

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ФОНД ООН В ОБЛАСТИ НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ

Статистика международной миграции

Практическое руководство для стран Восточной Европы и Центральной Азии



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

**Европейская Экономическая Комиссия ООН
Фонд ООН в области народонаселения**

**Статистика международной миграции
Практическое руководство для стран Восточной
Европы и Центральной Азии**

**ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
2011**

ЕЭК - ООН

Европейская Экономическая Комиссия
Объединенных Наций



Фонд ООН в области
народонаселения

Статистика международной миграции

Практическое руководство для стран Восточной Европы и Центральной Азии



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
Женева 2011

ПРИМЕЧАНИЕ

Принятые обозначения и представленные материалы ни в коей мере не выражают мнения Секретариата Объединенных Наций в отношении правового статуса каких-либо стран, территорий, городов или районов или их руководителей или касающиеся определения пограничных полос и границ.

Предисловие

Миграция является мощным двигателем и важным следствием экономических, политических и социальных изменений. Учитывая ее значимое воздействие на сообщества, необходимо полноценно измерять и понимать миграцию. Достоверные статистические данные являются ключевым в базовом понимании этого важного феномена. Однако, во многих странах, даже самые общие данные по миграции являются неполными, устарелыми или их не существует вовсе. Совершенствование данной области требует знания принципов сбора, формирования и анализа миграционной статистики. Лица, разрабатывающие миграционную политику, а также другие специалисты должны знать определения и вопросы измерения, касающиеся данных по миграции, чтобы уметь их интерпретировать.

Диалог на высоком уровне по вопросу о международной миграции и развитии, организованный Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в 2006 году, заключил, что международная миграция может внести вклад в национальное развитие стран происхождения и назначения, при условии, предполагается соответствующий набор стратегий и политики. Данная инициатива, способствовала повышению эффективности международных усилий, касающихся миграции, и ее измерения. Настоящее *руководство* было подготовлено Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций, в рамках проекта «Укрепление национальных возможностей в области улучшения миграционных данных: максимизирование выгод, полученных от развития, и минимизирование отрицательного воздействия». В проекте, который финансировался Счетом развития Организации Объединенных Наций, участвовали все пять региональных комиссий Объединенных Наций.

Руководство предназначено для специалистов и лиц, занимающихся вопросами миграции и миграционной статистики. Данное *руководство* сосредоточено на определенном контексте миграционных процессов в Восточной Европе и Центральной Азии. Мы надеемся, что практические примеры и международные рекомендации, представленные в документе повысят интерес, и будут способствовать пониманию, развитию, распространению и использованию статистики по международной миграции.

Выражение благодарности

Практическое руководство было подготовлено Ольгой Чудиновских в рамках проекта Европейской экономической комиссии Организации объединенных наций (ЕЭК ООН), Счета Развития ООН «Укрепление национальных возможностей в области улучшения миграционных данных: максимизирование выгод, полученных от развития, и минимизирование отрицательного воздействия»¹.

План данного руководства обсуждался специалистами в области статистики и миграционной политики, а также экспертами международных организаций на совместном семинаре ЕЭК ООН и Фонда ООН по народонаселению 6-8 декабря 2010 года в г. Стамбул.

Автор выражает признательность за важные дополнения и советы, сделанные в ходе обсуждения:

- Нине Чесноковой
Статистическое Бюро
Республики Молдова
- Тлеу Абубакировой
Эксперт, Кыргызская
Республика
- Паате Шавишвили
Национальный
статистический офис
Грузии
- Алексею Позняк
Академия Наук
Украины
- Валентине Моисеенко
Московский
государственный
университет им. М.В.
Ломоносова
- Армине Аветисян
Национальная
Статистическая
Служба Республики
Армения
- Наталье Куликовской
СтатКомитет стран
СНГ
- Наталье Калмыковой
Московский
государственный
университет им.
М.В.Ломоносова

Особую признательность за ценные рекомендации и помощь выражается Беле Хови (Отдел населения ООН) и Айвинду Хоффману (Директорат Иммиграции Норвегии).

В разработку Практического руководства внесли свой вклад Андрес Викат, Айима Океева, Оюнджаргал Мижидгобмо, Петра Фогль, Паоло Валенте, и Силке Хэндли.

Дизайн: Ив Клопт (ЕЭК ООН).

Редактор: Кристина О'Шонесси (ЕЭК ООН).

¹ <http://un.org/esa/devaccount/projects/2008/0809A.html>

Сокращения и аббревиатура

АМР США	Агентство США по международному развитию
ВБ	Всемирный банк
ВЕЦА	Восточная Европа и Центральная Азия
ВЕКЦА	Восточная Европа Кавказ и Центральная Азия
ВП	Вынужденные переселенцы
ДЭСВ	Департамент по экономическим и социальным вопросам
ЕЭК ООН	Европейская экономическая комиссия объединенных наций
КЕС	Конференция европейских статистиков
МОМ	Международная организация по миграции
МОТ	Международная организация труда
ООН	Организация Объединенных Наций
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
СНГ	Содружество Независимых Государств
СССР	Союз Советских Социалистических Республик
УВКБООН	Управление Верховного Комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения

Содержание

1.	Предисловие	10
2.	Определения и понятия в статистике международной миграции	13
3.	Основные категории в статистике международной миграции: потоки и контингенты ..	19
4.	Основные показатели миграции	27
5.	Источники данных	31
5.1.	Переписи и обследования населения	34
5.2.	Административные источники	42
5.3.	Данные, собираемые на границах.....	47
6.	Сбор данных о некоторых категориях мигрантов	50
6.1.	Трудовая миграция.....	50
6.2.	Вынужденная миграция.....	53
6.3.	Учет эмиграции	57
6.4.	Оценка нелегальной миграции	59
7.	Потребности в данных и их наличие: контрольный список для каждой страны.....	63
8.	Представление и интерпретация статистики миграции: как избежать ошибок.....	71
8.1.	Представление данных	71
8.2.	Трудности перевода	73
8.3.	Проблемы понимания данных	75
8.4.	Почему важно знать метаданные.....	77
9.	Доступ к данным	79
10.	Международные источники данных по миграции.....	85
11.	Заключительные замечания	92
12.	Литература	95
13.	Приложение. Вопросы для самоконтроля	102

Список таблиц

Таблица 1.	Основные критерии, применяющиеся для систематизации и учета миграции	13
Таблица 2.	Разница между контингентами мигрантов и миграционным потоком	19
Таблица 3.	Критерии определения контингента международных мигрантов	21
Таблица 4.	Распределение контингента пожизненных международных мигрантов по периодам переезда в Украину на момент переписи населения 2001 г	25
Таблица 5.	Потоки и контингенты международных мигрантов в Беларуси	26
Таблица 6.	Пример расчета удельного веса отдельных стран в чистой иммиграции и эмиграции в республике Казахстан за 2008 и 2009 годы	28
Таблица 7.	Основные категории источников данных о миграции и предмет измерения	31
Таблица 8.	Рекомендации конференции Европейских статистиков относительно вопросов по миграции в программах переписей населения раунда 2010 года	35
Таблица 9.	Число стран, включивших в переписи 2000 г. вопросы, имеющие отношение к оценке численности мигрантов, государства ЕЭК ООН	36
Таблица 10.	«Миграционные» вопросы в анкетах переписей раунда 2000 и 2010 года в некоторых странах СНГ	37
Таблица 11.	Фрагмент таблицы, сформированной на основе данных Центрального регистра населения Норвегии, о контингентах мигрантов по месту рождения и стране происхождения родителей (на 1 января 2010 г.)	43
Таблица 12.	Основные типы статистики трудовой миграции	51
Таблица 13.	Фрагмент статистического отчета по вынужденным мигрантам (Верховный Комиссариат ООН по делам беженцев, 2010)	55
Таблица 14.	Численность уроженцев Казахстана, проживающих в США на момент переписи 2000 года (фрагмент таблицы FBP-1, Kazakhstan, материалы Бюро цензов США)	57
Таблица 15.	Статистика задержаний на границе Украины по странам гражданства нарушителей	60
Таблица 16.	Перечень источников и данных для мониторинга потоков международной миграции	64
Таблица 17.	Перечень источников и данных для оценки численности (контингентов) международных мигрантов	67
Таблица 18.	Перечень данных в запросе Отдела населения ООН по странам Восточной Европы и Центральной Азии	70
Таблица 19.	Международная миграция в Кыргызской Республике	72

Список рисунков

Рисунок 1. Пример населения с контингентами международных мигрантов.....	22
Диаграмма 2. Численность людей в мире, проживающих вне страны своего рождения, миллионов человек.....	23
Диаграмма 3. Удельный вес иностранных граждан и родившихся за рубежом в населении страны на момент переписей раунда 2000 года.*.....	23
Рисунок 4. Схема учета миграции в уравнении демографического баланса.....	29
Рисунок 5. Системы сбора данных, в которых могут учитываться мигранты.....	33
Рисунок 6. Возрастной состав эмигрантов учтенных переписями с помощью вопросов эмиграционного модуля и иммигрантов, учтенных статистикой страны приема - России. (Пример Грузии и Молдовы , переписи раунда 2000 года).....	58

1. Предисловие

Говоря о миграции, мы всегда оперируем цифрами, которые помогают понять масштабы миграции и лучше увидеть, какое влияние она оказывает на страны исхода и назначения. Но всегда ли мы задумываемся над тем, как собираются эти данные, в чем отличие статистики разных стран, какие особенности присущи учету такого сложного явления как миграция?

Кому адресована эта работа? Данное руководство составлено с учетом интересов и потребностей разных групп читателей. Это люди, которые интересуются вопросами миграции или работают со статистикой миграции по роду служебных обязанностей: чиновники, статистики, ученые, представители средств массовой информации и т.д.

Надеемся, что примеры из практики и международные рекомендации, на которых основана работа, должны повысить уровень понимания различных видов данных. А также способствовать, развитию статистики международной миграции на национальном и региональном уровнях. Чем более компетентны пользователи и производители статистики, тем более благополучна ситуация в области сбора информации, её разработки и публикации.

Международные эксперты заметили, что часто словосочетание «статистика миграции» и обсуждение её проблем, воспринимается многими чиновниками и исследователями со скептицизмом или апатией, производит впечатление скучной и неинтересной темы. Данные воспринимаются как нечто слишком сложное, чтобы вникать в детали, или, напротив, как что-то очень простое, и не заслуживающее внимательного рассмотрения. Между тем, отсутствие интереса часто объясняется как раз незнанием основ формирования статистики миграции, её особенностей и методов интерпретации.

Обычно считается, что специалисты, работающие с социальной и демографической статистикой, или чиновники, занимающиеся вопросами регулирования миграции, должны хорошо разбираться, в том числе в статистике миграции. Но практика показывает, что это не совсем так. В национальных органах исполнительной и законодательной власти регулярно происходит реструктуризация и ротация кадров. Людям, которые начали заниматься вопросами миграции недавно, приходится за короткое время осваивать новые области знания. Прочитать большое количество специальной литературы, большая часть которой написана на иностранных языках, получается далеко не у всех. Поэтому мы надеемся, что брошюра с базовыми сведениями о статистике миграции поможет таким специалистам быстрее войти в курс дела.

То же самое касается исследователей или журналистов, в особенности тех, кто также недавно стал заниматься вопросами миграции. Замечено, что и те, и другие часто неправильно или поверхностно интерпретируют имеющиеся данные, демонстрируя непонимание природы и особенностей статистики миграции. Одна из целей *руководства* – дать систематизированное описание главных категорий, основных источников данных, которыми оперирует статистика миграции, а также пояснить самые распространенные проблемы в отношении публикации и понимания данных.

Практические примеры в большинстве случаев иллюстрируются скриншотами или таблицами с веб-сайтов статистических служб, административных ведомств или международных организаций. Некоторые положительные примеры взяты из опыта стран Запада, в которых имеются хорошие традиции сбора и публикации статистики миграции.

Нужно отметить, что «неудачные» или «хорошие» примеры из этой области можно, найти в практике любого государства. Отрицательные примеры, использованные в этой работе, не следует воспринимать как критику в адрес конкретной страны, организации или автора. Их нужно рассматривать как типичные случаи, которые можно найти повсюду и которых следует избегать в будущем.

Почему нам нужна статистика миграции? Миграция влияет на динамику численности населения, изменяет его демографические характеристики, национальный и религиозный состав. Последствия миграции рассматриваются в контексте безопасности – политической, социальной или экономической. Всё чаще обсуждается влияние миграции на здоровье населения. Экономические последствия миграции велики: мигранты являются активными участниками рынков труда; во многих государствах денежные переводы мигрантов – это важнейший фактор роста доходов населения и развития этих государств. Трудно строить прогнозы населения без надежных данных о миграции, в особенности, если она значительна.

Чтобы оценить, как влияет миграция на наше настоящее, и предвидеть её будущее, нужны количественные показатели миграции. Интересующие нас вопросы о миграции, как правило, таковы²:

² Развернутый перечень вариантов таких вопросов можно найти в Рекомендациях ООН по статистике международной миграции 1998 года, параграф 10.

Сколько:

- мигрантов прибыло в страну или выехало за рубеж на постоянное жительство в отдельные годы?
- иностранных работников было занято в нашей стране (или наших сограждан работало в других странах)?
- жителей нашей страны родились за границей?
- граждан или уроженцев нашей страны постоянно проживают за границей?
- человек ежегодно пересекают границы нашего государства?
- иностранцев получили гражданство нашей страны? И так далее...

Каков состав мигрантов по

- странам выхода и назначения
- гражданству
- полу и возрасту
- этнической и религиозной принадлежности
- причинам или целям переезда
- уровню квалификации и занятиям
- уровню образования
- семейному положению и так далее...






Многие из этих вопросов часто остаются без ответа из-за того, что данные не собираются вовсе, не ведется их разработка по характеристикам мигрантов, статистика не публикуется. Иногда мы не знаем, где эту информацию можно найти. Создается парадокс – интерес к международной миграции растет, но даже самые общие данные по миграции неполны, устарели или вовсе отсутствуют во многих странах.

Ясно, что в стране, не располагающей информацией о численности и составе мигрантов, довольно трудно оценить положительные и отрицательные последствия миграции. Цели политики в таком случае туманны, а выделяемые на неё ресурсы мало соотносятся с реальной ситуацией. Без надежных количественных, статистических ориентиров миграционная политика становится затратным и неэффективным делом.

2. Определения и понятия в статистике международной миграции

Такие события как рождения и смерти достаточно легко учитываются. Они уникальны в жизни каждого человека и однозначно определяются. Число событий равно числу лиц, с которыми они произошли. Миграцию измерить намного труднее. Перемещения людей различаются по направлениям (выбытие или прибытие), времени отсутствия или пребывания, расстоянию, целям и т.д. Один и тот же человек может сменить место жительства несколько раз на протяжении своей жизни (или даже определенного периода наблюдения), а краткосрочные поездки учесть еще труднее из-за их частой повторяемости. Кого же, или что мы хотим сосчитать? По каким признакам или критериям можно выделить категории мигрантов, которые нас интересуют с точки зрения измерения их объемов? Число этих критериев невелико (таблица 1).

Таблица 1. Основные критерии, применяющиеся для систематизации и учета миграции

Критерий	Тип миграции
Направление (въезд / выезд)	<ul style="list-style-type: none"> • Въезд / выезд (прибывшие / выбывшие) • Прибытие – иммиграция / • Выбытие – эмиграция 
<p>Пересечение административной или государственной границы (страны, территориальной единицы и пр.) применяется только в сочетании с другими критериями.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Административная граница территориальной единицы <i>внутри страны</i> – внутренняя миграция: (внутрирайонная, внутриобластная, межрайонная, и т.д.) • <i>Граница государства</i>: международная миграция 
Продолжительность пребывания/отсутствия и связанный с этим статус	<ul style="list-style-type: none"> • Краткосрочная или долгосрочная • Временная или на постоянное жительство 
Причина или обстоятельство переезда (мотивы, факторы)	<ul style="list-style-type: none"> • Добровольная: свободный выбор мигранта (трудовая, учебная, семейная ...) • Вынужденная (выбор принудительный) политическое преследование, вооруженные конфликты, природные катаклизмы и пр.) 
Статус законности	<ul style="list-style-type: none"> • Легальная / нелегальная (въезд /пребывание / работа) 

Нужно помнить, что при учете мигрантов ни один из критериев почти никогда не используется как единственный. Например, когда мы говорим о долгосрочной миграции, то учитываем направление переезда (прибытие или выбытие), факт пересечения границы государства и длительный срок проживания на новом месте. При изучении миграции, связанной с конкретной причиной – например, работой, мы принимаем во внимание направление переезда (иностранный рабочий в нашей стране или граждане нашей страны, выехавшие на работу за рубеж) и её продолжительность (сезонная, долгосрочная, краткосрочная и пр.).

В таблице 1 нет критерия «гражданство». Хотя он прямо не связан с миграцией, но может влиять на статистику, если в стране применяются разные правила учета миграции для граждан страны и иностранцев. Кроме того, граждане государств, входящих в устойчивые политические или экономические союзы, часто не учитываются статистикой, т.к. им не требуется получать разрешения на проживание или на работу. Во многих странах Европейского Союза, официальная статистика располагает сведениями о миграции граждан третьих стран, а граждане ЕС в статистику не включаются.

Помимо статистики, отражающей собственно миграцию, существуют данные, теснейшим образом связанные с миграцией и необходимые для выработки миграционной политики. Например, мигранты-иностранцы в стране прибытия могут менять свой статус - от временно пребывающего, до постоянно проживающего резидента страны, а затем и её гражданина. В этом случае статистика изменения статуса, например, сведения о количестве лиц, получивших вид на жительство или гражданство, также характеризует миграционные процессы в этом государстве и должна быть включена в систему национальных данных по международной миграции.

В большинстве стран мира ведется измерение разных типов миграций и учет разных групп мигрантов. Для того, чтобы говорить на одном языке и хотя бы отчасти делать данные сопоставимыми, Организация Объединенных Наций в конце 1990-х годов предложила свои рекомендации в отношении определений международных мигрантов при их учете. В известной мере они помогают установить критерии, по которым, совершивший переезд человек считается мигрантом, и определить статистическую категорию, группу, к которой этот мигрант должен быть отнесен.

Одинаковые определения и критерии идентификации мигрантов теоретически позволяют гармонизировать собираемые данные и сделать их более сопоставимыми. Но многие эксперты отмечают, что, по-прежнему, различия в подходах и определениях мигрантов при их учете в разных странах очень велики. По причинам, которых избежать практически невозможно, страны и национальные агентства, занимающиеся сбором статистики, устанавливают и применяют их собственные критерии и определения (Ann Singleton, 2009).

Определение международного мигранта и места постоянного (обычного) проживания.

Согласно базовому определению, международным мигрантом считается любое лицо, меняющее страну своего обычного проживания (§32, UN Recommendations on Statistics of International Migration (Rev. 1), 1998)

Что же подразумевается под страной или местом обычного проживания? Русскоязычные практики и исследователи, как правило, оперируют термином «место постоянного жительства», но часто этот термин обозначает скорее юридический статус человека, а не фактическое его пребывание в каком-то регионе, стране или населенном пункте. В статистике миграции это понятие имеет важнейшее значение: правильное понимание смысла «места обычного проживания» необходимо для выделения важнейших категорий мигрантов – долгосрочных и краткосрочных, а также и тех, кто совершает эпизодические поездки совсем малой длительности и относится к группе «визитеров».

Международные эксперты в области статистики миграции, после длительных консультаций пришли к выводу, что страной (местом) обычного проживания следует считать “страну, в которой человек живет, т.е. имеет место для проживания, в котором он или она обычно проводит время ежедневного отдыха». (§32, UN Recommendations on statistics of international migration, 1998).

Конференция Европейских статистиков уточнила, что речь идет о ежедневном ночном отдыхе (Рекомендации Конференции европейских статистиков по проведению переписей населения и жилищного фонда 2010 года. ООН, Нью-Йорк- Женева, 2006).

Следует подчеркнуть, что подобный подход может применяться и при измерении внутренней миграции. В этом случае речь должна идти не о конкретном жилище, квартире или доме, а об административной единице, пересечение границ которой учитывается (в рамках национальных правил) как событие переезда со сменой места постоянного или обычного проживания.

При проведении переписей, когда чрезвычайно важно определить совокупность постоянного населения, подлежащего переписи, рекомендации устанавливают еще один критерий – временной порог проживания респондента в стране. Предлагается, что при определении места обычного проживания следует использовать 12-месячный период, который можно применить в двух версиях, в зависимости от точки зрения национального статистического ведомства:

а) лицо относится к постоянному населению, если в течение последних 12 месяцев он или она непрерывно проживали в данном месте в течение шести месяцев и одного дня, не учитывая временного отсутствия, связанного с отпуском или служебными командировками, или намеревается оставаться здесь на протяжении ближайших шести месяцев;

б) местом обычного проживания респондента, позволяющим отнести его или её к постоянному населению, считается то место, где он или она пробыли не менее 12 последних месяцев, не считая временного отсутствия, связанного с отпуском или служебными командировками, или намеревается оставаться здесь на протяжении ближайших 12 месяцев.

К постоянному населению могут относиться не только граждане страны, но и иностранцы и лица без гражданства, кроме того, в него могут включаться лица без документов, соискатели убежища и беженцы (ДЕСВ ООН Принципы и рекомендации в отношении переписей населения и жилого фонда. Rev 2, ООН, Нью-Йорк, 2008).

Эти подходы следует понимать и учитывать в статистике миграции, если нужно определить численность постоянного населения страны, родившегося за границей или имеющего иностранное гражданство.

На практике не так много стран при сборе данных о миграции могут применить рекомендации ООН в отношении определения места обычного проживания. Данные собираются в соответствии с национальным законодательством и национальными определениями, что является главной причиной несопоставимости статистики, собранной в разных странах.

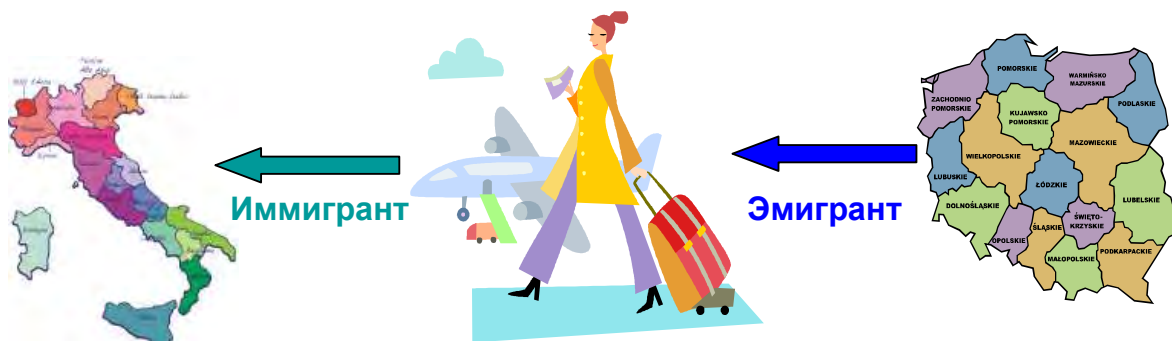
В большинстве государств региона Восточной Европы и Центральной Азии - ВЕЦА статистика миграции зависит от *юридической регистрации* мигрантов по месту нового постоянного жительства. Лишь некоторые государства региона упоминают порог времени, который предполагает регистрацию мигранта уже не как временно пребывающего, а как постоянно проживающего.

В Казахстане и Украине – данный порог времени составляет 6 месяцев, в Армении – 3 месяца. В России, напротив, регистрация по месту жительства имеет чисто административное, юридическое значение, никак не связанное с каким-либо минимальным сроком нахождения мигранта по новому адресу.

Есть еще одно обстоятельство, которое нужно принимать во внимание при сборе данных о миграции и работе со статистикой. Часто не понятно, что отражают данные – события переезда или число людей, с которыми эти события произошли. По-видимому, миграцию можно рассматривать как демографическое событие, происходящее с человеком. И на практике чаще всего статистика миграционных потоков отражает все-таки **события**, нежели число физических лиц, с которыми эти события произошли. Можно отметить, что долгосрочная миграция – серьезное и затратное (с финансовой и психологической точек зрения) событие, поэтому вряд ли переезды совершаются слишком часто за короткий период времени.

Долгосрочные и краткосрочные мигранты.

Международные рекомендации определяют две подгруппы мигрантов по критерию времени. К долгосрочным мигрантам относятся все лица, которые переезжают в страну, отличную от страны их постоянного (обычного) проживания на срок год и более, и, таким образом, страна назначения становится новым местом их обычного проживания. Другим словами, человек должен был 1) иметь место обычного проживания в одной стране, 2) пересечь государственную границу и въехать в другую страну и 3) обосноваться там, на новом месте обычного проживания на срок не менее года.



Более точное, «классическое» определение включает в себя все перечисленные критерии: *долгосрочный мигрант* - “лицо, которое переезжает в страну, отличную от страны его/её обычного проживания на период не менее 1 года (12 месяцев), и таким образом страна назначения определенно становится новой страной (местом) его/её обычного проживания. С точки зрения государства исхода человек будет рассматриваться как эмигрант, а с точки зрения страны назначения - как иммигрант (Рекомендации ООН по статистике международной миграции, 1998).

Краткосрочные мигранты – это люди, переезжающие в страну, не являющуюся местом их обычного проживания на период не менее трех и не более двенадцати месяцев. Не относятся к этой категории поездки, связанные с отдыхом, каникулами, посещением друзей и родственников, деловыми командировками, лечением или паломничеством³. Страной обычного проживания краткосрочного мигранта считается страна назначения на протяжении всего времени их пребывания в ней (Рекомендации ООН по статистике международной миграции, 1998).

Краткосрочная миграция – важнейшая часть миграционных потоков, её измерение считается очень важной задачей. Во многих государствах потоки краткосрочных или временных мигрантов, в особенности – трудовых, значительно превышают по объему потоки мигрантов на постоянное жительство. Именно поэтому учет краткосрочной

³ Иными словами, остаются такие варианты оснований переезда как работа, учеба или вынуждающие обстоятельства.

миграции для этих государств является ключевым вопросом для оценки последствий миграции и разработки миграционной политики.

Лица, которые переезжают на срок менее трех месяцев, например, туристы, считаются «визитерами». Они также являются предметом учета, но не в качестве мигрантов и в других областях статистики. Численность этой категории мобильного населения важно знать для планирования развития инфраструктуры отдельных населенных пунктов или районов, а также индустрии туризма и гостеприимства в целом. Практика показывает, что часть трудовой миграции, также совершается на очень короткое время. Но её учет важен, поскольку она имеет заметные экономические последствия. Это, к примеру, сезонная миграция, или, распространенный в странах СНГ, наем иностранных работников для выполнения краткосрочных проектов.

Категории учета мигрантов в зависимости от длительности пребывания (отсутствия)



Данные о долгосрочных мигрантах важны для определения динамики численности населения на национальном и региональном уровнях. Иммигрант учитывается статистикой, когда он или она «включается» в состав населения страны прибытия. Эмигрант, в свою очередь, должен быть исключен из численности населения страны выбытия, если он или она отсутствуют в этой стране свыше года. Термины «иммиграция» и «эмиграция» отражают, соответственно, восприятие мигранта в той стране, где собираются данные. В государстве прибытия человек учитывается как иммигрант, а в стране исхода – как эмигрант.

3. Основные категории в статистике международной миграции: потоки и контингенты

Данные о миграции могут быть представлены в виде двух базовых статистических категорий: потоках и контингентах. Внимательно посмотрите на данные в таблице 2 и постарайтесь уловить существенные смысловые отличия в показателях, приведенных в левой и правой частях таблицы:

Таблица 2. Разница между контингентами мигрантов и миграционным потоком

<i>Потоки</i>	<i>Контингенты</i>
29,7 тысячи граждан Туниса иммигрировали в Италию в 2004 году	На конец 2004 года в Италии проживали по действующему виду на жительство 59,3 тысяч граждан Туниса
В 2009 году Федеральная миграционная служба России выдала иностранным гражданам и лицам без гражданства 14,3 тысячи видов на жительство	На конец 2009 года по действующему виду на жительство в РФ проживали свыше 51 тысячи иностранцев и лиц без гражданства
В 2000 году в Казахстан на постоянное жительство прибыли 47,4 тысяч иммигрантов	На момент переписи населения республики Казахстан 1999 года 2,1 миллиона человек из постоянного населения родились за пределами страны, а 85 тысяч имели гражданство других государств.

Источники: данные национальных статистических служб и Федеральной миграционной службы РФ.

Эти цифры демонстрируют так называемые «абсолютные показатели миграции» (в отличие от относительных показателей – коэффициентов, индексов и процентных распределений). Они показывают, сколько событий, связанных с миграцией, имели место за определенный **интервал времени**, или какое число мигрантов проживают в стране на конкретную дату, т.е. в определенный **момент времени**. Смысловое различие двух категорий учета можно проиллюстрировать следующим рисунком:



Потоки мигрантов (или миграционные потоки) – число мигрантов, совершивших переезд из одной страны в другую в течение определенного временного интервала (его называют «миграционным интервалом»). Как мы отмечали, статистика часто учитывает не людей, а число событий миграции, имевших место между двумя странами за этот же период времени. Стандартным периодом наблюдения считается год, хотя можно рассматривать и более продолжительные временные отрезки. Данные о выданных за некоторый период времени видах на жительство или разрешениях на работу также можно рассматривать как статистику потоков. При этом нельзя забывать, что речь идет об административных процедурах, не всегда абсолютно совпадающих по численности с событиями переезда или количеством переехавших мигрантов.

Как правило, потоки иммиграции учитываются значительно лучше, чем эмиграции. Кроме того, данные по миграции иностранцев и граждан страны тоже собираются с разной степенью полноты и точности. На качество данных о потоках влияют национальные правила учета и временные критерии, принятые в странах исхода и назначения для регистрации мигрантов.

При работе с данными, связанными с миграцией, мы почти всегда можем увидеть статистику «потоков» или «контингентов». Если указывается, что данные отражают количество событий или процедур за определенный период времени, то эту статистику нужно однозначно понимать, как статистику потоков. Если же указана численность лиц, имеющих отношение к миграции, и проживающих на данной территории в конкретный момент времени, становится понятно, что речь идет о контингентах мигрантов.

Итак, **контингент (численность) мигрантов** - совокупность лиц, прямо или косвенно имевших опыт миграции (т.е. сами совершили переезд или являются потомками мигрантов), которые на определенный момент времени проживают в стране. В зависимости от целей исследования или целей политики, контингенты мигрантов выделяются по нескольким признакам:

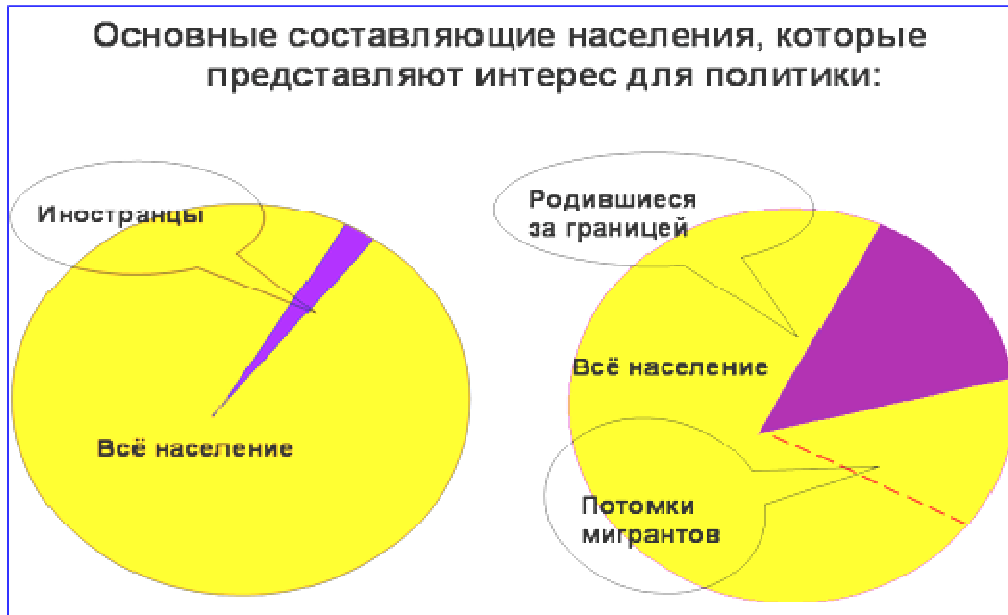
Таблица 3. Критерии определения контингента международных мигрантов

<i>Контингент международных мигрантов</i>	<i>Критерий (признак)</i>
Родившиеся за границей	Страна рождения – позволяет определить население, родившееся за рубежом, вне зависимости от текущего гражданства. Лица, проживающие в одном государстве, но родившиеся в другом.
Иностранцы	Страна гражданства – определяет численность иностранного населения в стране, т.е. количество лиц, место обычного жительства которых находится в данной стране, но имеющих гражданство другого государства (вне зависимости от страны рождения).
Лица иностранного происхождения	Страна рождения родителей (вне зависимости от текущего гражданства) – показывает численность постоянных жителей страны, родители которых имеют иностранное или мигрантское происхождение. Если хотя бы один из родителей является уроженцем другой страны, потомки относятся к категории населения с мигрантским происхождением.
Представители отдельных национальностей	Раса или этническая (национальная) принадлежность (критерий малоприменим в странах с исторически сложившимся многонациональным населением)
Лица, имевшие опыт международной миграции	Проживание в течение года и более за границей лиц, родившихся в данной стране, которые в настоящее время вернулись и проживают в стране своего рождения (вне зависимости от гражданства)
Возвратившиеся граждане	Проживание в течение года и более за границей – граждане данной страны, имевшие опыт миграции, которые в настоящее время вернулись и проживают в стране своего гражданства.

Каждый критерий имеет плюсы и минусы. Как правило, категории, перечисленные выше, не существуют в «чистом виде», поэтому следует их комбинировать, чтобы получить более объективную картину «миграционного» состава населения страны. Например, сведения о стране рождения следует сочетать с информацией о времени переезда или продолжительности проживания, о годе получения гражданства и пр. На приведенной схеме (рис. 1) в очень упрощенном виде показано, как сведения о

гражданстве населения или месте рождения отражают контингенты международных мигрантов, выделенные по этим критериям, в составе всего постоянного населения страны.

Рисунок 1. Пример населения с контингентами международных мигрантов

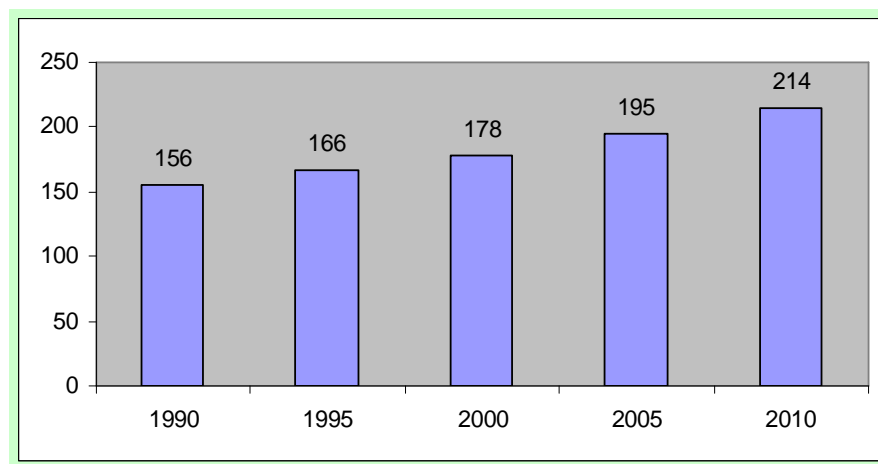


Чаще всего для определения контингента международных мигрантов используется критерий места или *страны рождения*. Этот вопрос понятен, не изменяется (но следует помнить о возможных преобразованиях географических границ государств) и показывает миграцию, которая действительно имела место (Billsborrow, Zlotnik 1994). Но этот критерий не позволяет увидеть второе поколение мигрантов (т.е. лиц, имеющих мигрантское происхождение). Кроме того, многие уроженцы других стран могли совершить переезд давно и уже стать гражданами страны проживания. Либо изменились границы государств, в том числе – новые границы прошли там, где их никогда ранее не было.

В таких государствах как бывшая Югославия, Советский Союз, Чехословакия и др., применение критерия страны рождения искусственно завышает численность контингента международных мигрантов, родившихся «за рубежом». Многие, если не большинство, из таких мигрантов совершили переезд еще в рамках единой государственной границы и будучи гражданами одного государства.

Согласно оценкам ООН, в настоящее время в мире вне страны своего рождения проживают свыше 200 миллионов человек. Однако эта величина не очень много говорит о влиянии миграции на страны вселения, если нет сведений о годе переезда, половозрастном составе мигрантов, их гражданстве и пр.

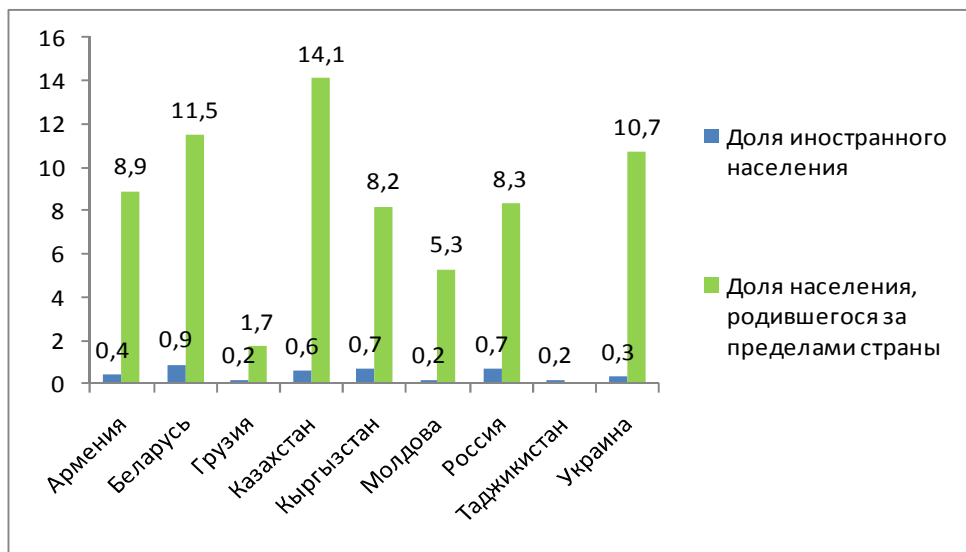
Диаграмма 2. Численность людей в мире, проживающих вне страны своего рождения, миллионов человек.



Источник: База данных ДЭСВ ООН.

Иностранное гражданство, с точки зрения политики, является важной характеристикой. Этот признак достаточно легко определяем, но он очень «неустойчив» из-за процесса натурализации. Собранные в ходе переписи или обследования данные могут быстро устареть. Нужно также помнить, что гражданство не всегда непосредственно связано с миграцией.

Диаграмма 3. Удельный вес иностранных граждан и родившихся за рубежом в населении страны на момент переписей раунда 2000 года.*



Источник: данные национальных статистических агентств. *Информация по лицам, родившимся за рубежом, Агентством по статистике при Президенте Республики Таджикистан не разрабатывалась.

Например, дети, родившиеся у иностранцев, постоянно проживающих вне страны своего гражданства, могли еще никогда и никуда не переезжать. При этом они могут иметь гражданство своих родителей и составлять часть иностранного населения страны проживания.

Кроме того, люди могут иметь множественное гражданство, что не всегда отражается при сборе данных. Как правило, население, родившееся за границей, намного многочисленнее населения с иностранным гражданством. На диаграмме 3 приведены данные переписей раунда 2000 года в странах СНГ. Отчетливо видно, что в общей численности постоянного населения удельный вес лиц с иностранным гражданством в несколько раз меньше доли родившихся за рубежом. (Еще раз отметим, что последние преимущественно прибыли из других союзных республик до распада СССР).

Иммигрантское (или «мигрантское») происхождение - это очень интересная и важная характеристика контингента мигрантов. Она понятна, не меняется во времени (поскольку место рождения родителей неизменно) и, объективна. Главная проблема состоит в том, что информацию о происхождении родителей не всегда удается собрать. Государства, имеющие регистры населения, могут использовать их для получения сведений о родителях всех лиц, которые родились уже на территории этой страны. Причем в большинстве случаев можно выяснить, где родился каждый из родителей того или иного человека. Некоторые страны собирают эти сведения в ходе обследований домохозяйств или переписей населения, в программу которых включается специальный вопрос о месте рождения родителей респондента. В странах региона ВЕЦА такие вопросы в переписях не предусмотрены.

Критерий *расы или этнической* принадлежности едва ли можно применить для измерения итогов миграции в странах региона ВЕЦА, в особенности тех, которые исторически имеют многонациональное население. Более того, этот вопрос относится к числу «чувствительных», и многие из респондентов могут отказаться отвечать на него, или предоставят не вполне правдивую информацию. Этот критерий практически никогда не применяется как единственный, а тем более – основной, для измерения контингента мигрантов. Большое значение также имеют вопросы о родном языке или о языке, на котором респондент преимущественно разговаривает дома, о религиозной принадлежности и пр. Часто именно эти характеристики мигрантов, обобщенные статистически, позволяют оценить интеграцию мигрантов и их возможную ассимиляцию с местным населением.

Как можно определить связь между потоками и контингентами мигрантов? Чтобы стать частью контингента (скажем, родившихся за рубежом), человек должен был когда-то приехать в данную страну, то есть присоединиться к потоку мигрантов, прибывших сюда в некотором году. Поэтому данные о контингентах мигрантов на определенный момент времени можно представить как накопленный итог потоков миграции, которые имели место на протяжении некоторого периода в прошлом. Но нужно помнить, что часть мигрантов к этому моменту времени умерли, или выехали за пределы этой

страны. Здесь целесообразно обратиться к понятию *миграционной когорты*. Это совокупность лиц, совершивших переезд в один и тот же период времени. Контингент мигрантов можно представить в виде суммы миграционных когорт, представители которых дожили до момента подсчета и не совершили повторного переезда за рубеж.

Пример. Перепись населения Украины 2001 года показала, что 5 256 923 человека из числа постоянного населения приехали в страну из-за рубежа. Данные о продолжительности непрерывного проживания этих мигрантов на территории страны позволили трансформировать эти сведения в годы переезда. Таким образом, контингент мигрантов стало возможным выразить в виде совокупности когорт. Принимая во внимание, что из указанного числа международных мигрантов 5 156 240 также и родились за границей, можно предположить, что практически все представители контингента пожизненных международных мигрантов родились за рубежом. В таком случае 85 % уроженцев других стран переехали в Украину до распада СССР.

Таблица 4. Распределение контингента пожизненных международных мигрантов по периодам переезда в Украину на момент переписи населения 2001 года

Год прибытия	1997-2001	1992-1996	1991 и ранее	не указано	Всего мигрантов
или – продолжительность проживания	0-4 года	5 - 9 лет	10 + лет		
когорты пожизненных международных мигрантов	288 985	500 713	4 462 828	4 397	5 256 923

Источник: Комитет по статистике Украины

Данные о потоках, которые имели место на протяжении нескольких лет (следующих один за другим), можно суммировать. Данные о контингентах, разумеется, нет. Например, мы можем сказать, что с 2000 по 2006 год в Беларусь прибыли около 101 тысячи иммигрантов, в то же время, численность иностранцев-жителей РБ следует определять только на одну точечную дату. В нашем случае, можно сказать, что в конце 2006 года контингент иностранцев, проживающих в Беларуси по виду на жительство, составил примерно 117 тысяч человек.

Таблица 5. Потоки и контингенты международных мигрантов в Беларуси

	<i>2000</i>	<i>2001</i>	<i>2002</i>	<i>2003</i>	<i>2004</i>	<i>2005</i>	<i>2006</i>
<i>Иностранцы, прибывшие на жительство</i>	18 517	17 135	16 941	14 197	11 842	10 484	11 869
<i>Численность иностранцев, проживающих по виду на жительство</i>	94 570	106 209	111 764	114 780	110 305	111 098	117 372

Источник: национальный статистический комитет РБ

4. Основные показатели миграции

Работая со статистикой, мы имеем дело с абсолютными и относительными показателями миграции. К абсолютным показателям относят численность (или контингент мигрантов), находящихся на данной территории в некоторый момент времени и объемы *миграционных потоков* на данную территорию (число прибывших) и из нее (число выбывших). Измерение контингентов производится при переписях, обследованиях или на основе административных данных, когда есть возможность получить величину на определенную дату.

Измерение потоков миграции производится путем подсчета событий переезда за определенный временной интервал. При этом важнейшим показателем является чистая миграция (*net migration*), которая рассчитывается как разность между прибывшими на данную территорию и выбывшими за её пределы. В русскоязычной литературе этот показатель часто обычно называется миграционным сальдо (реже - нетто миграцией). Положительная чистая миграция может называться миграционным приростом или *чистой иммиграцией*. Отрицательная чистая миграция – это миграционная убыль или *чистая эмиграция*. Сумма потоков выбывших и прибывших (по одному направлению миграции) называется миграционным оборотом или валовой («брутто») миграцией (*migration turnover / gross-migration*).

Часто с какими-то государствами страна имеет чистую иммиграцию, а с другими - чистую эмиграцию (таблица 6). Поэтому общая величина чистой миграции складывается из двух величин, имеющих разный знак: плюс или минус. Как же в таком случае, к примеру, рассчитать вклад каждой страны в формирование общей чистой миграции? Правильным решением будет сделать отдельные вычисления, чтобы найти долю соответствующих стран в чистой иммиграции и чистой эмиграции (см. пример в таблице 6).

Таблица 6. Пример расчета удельного веса отдельных стран в чистой иммиграции и эмиграции в республике Казахстан за 2008 и 2009 годы.

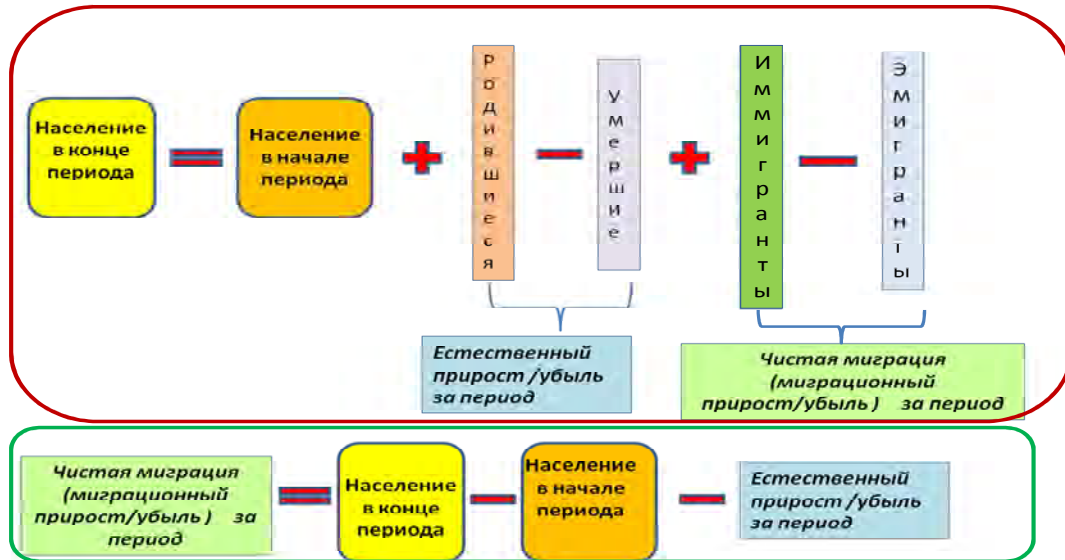
	Абсолютные показатели (человек)		Доля стран в чистой иммиграции и чистой эмиграции (%)	
	2008	2009	2008	2009
Азербайджан	99	147	0,3%	0,5%
Армения	80	100	0,2%	0,3%
Беларусь	-523	-573	1,6%	2,5%
Кыргызстан	1 274	1 202	3,7%	3,9%
Молдова	31	1	0,1%	0,0%
Россия	-31 207	-21 147	93,8%	91,2%
Таджикистан	101	146	0,3%	0,5%
Туркменистан	2 515	2 087	7,3%	6,8%
Узбекистан	16 315	18 440	47,2%	60,1%
Украина	-80	-53	0,2%	0,2%
Германия	-1 042	-953	3,1%	4,1%
Израиль	-55	-72	0,2%	0,3%
Канада	-125	-197	0,4%	0,8%
Монголия	7 409	3 470	21,4%	11,3%
Турция	159	210	0,5%	0,7%
США	-220	-199	0,7%	0,9%
Другие	6 569	4 893	19,0%	15,9%
Чистая иммиграция	34 552	30 696	100,0%	100,0%
Чистая эмиграция	-33 252	-23 194	100,0%	100,0%
Чистая миграция всего (сальдо)	1 300	7 502		

Рассчитано по данным Агентства по статистике Республики Казахстан.

Численность населения страны или региона изменяется за счет двух компонент⁴: естественного и миграционного прироста (убыли). Показатели чистой миграции применяются для текущих оценок численности населения с помощью уравнения демографического баланса (см. схему на рис. 4).

⁴ если не было территориальных преобразований и изменения границ

Рисунок 4. Схема учета миграции в уравнении демографического баланса



Если учет миграции налажен не очень хорошо или отсутствует, то объемы чистой миграции можно рассчитать с помощью статистики естественного движения. Эти данные, как правило, везде собираются на достаточно хорошем уровне. На схеме (в зеленой рамке) показано, как, зная численность населения страны на две даты (чаще всего – двух переписей), можно определить, какой могла быть чистая миграция за весь период.

В странах, где ведется текущий учет миграции, ежегодно также рассчитывается объем чистой миграции. Сравнение зарегистрированной и возможной чистой миграции позволяет оценить погрешность текущего учета. Эта величина впоследствии используется для переоценки чистой миграции за каждый год межпереписного периода.

Абсолютных величин при измерении миграции бывает недостаточно для описания миграционной ситуации, в особенности, если нужно сравнить характер миграции в разных регионах или странах. В этом случае нужно использовать относительные показатели.

Самый простой подход – выразить структуру потоков или контингентов (по странам происхождения, полу, возрасту и т.д.) в процентах. Но при описании или анализе миграционных потоков, часто требуется измерить их интенсивность. В этом случае можно использовать различные коэффициенты. Основными из них являются коэффициенты интенсивности миграции, которые рассчитываются как число событий

миграции, деленное на среднегодовую⁵ численность населения страны выхода или вселения:

$$K = \frac{M}{P} \cdot C, \text{ где}$$

M – число мигрантов или миграций

P – численность населения данной территории

C – константа, равная единице, 100 (тогда результат выражается в показателе «на сто человек населения»), но чаще всего - 1000. В последнем случае результаты выражаются в промилле или – «на тысячу населения».

Если величины малы, имеет смысл производить деление на десять тысяч населения (*C* = 10 000). Количество коэффициентов и прочих показателей миграции относительно невелико, ознакомиться с методом их расчета и области применения можно в соответствующей учебной литературе (см. Денисенко, Калмыкова 2009).

⁵ в некоторых случаях целесообразно использовать численность населения на начало года

5. Источники данных

Существуют разные классификации источников данных о миграции, но, на наш взгляд, всё их многообразие можно уместить в трех группах:

- Переписи и обследования
- Административные источники и
- Данные, собираемые на границах и в международных пунктах пропуска на въезд и выезд из страны (использована классификация: Cantisani G., 2009).

Таблица 7. Основные категории источников данных о миграции и предмет измерения

<i>Источники</i>	<i>Тип данных о миграции (предмет измерения)</i>
Переписи населения Выборочные обследования (домохозяйств или собственно мигрантов)	Преимущественно о контингентах мигрантов (родившиеся за рубежом, иностранцы, а также лица, отсутствующие в стране и пр.). Если задан вопрос о годе переезда или месте жительства за некоторое время до опроса, данные можно интерпретировать как статистику потоков (хотя в этом случае мы имеем дело с когортами)
Регистры населения или административные системы регистрации населения по месту жительства (чаще всего – находящиеся в ведении полиции или министерства юстиции)	Потоки: мигранты, зарегистрированные или снятые с регистрационного учета в течение определенного периода времени. Контингенты: постоянное население с «миграционными» характеристиками на определенный момент времени.
Административные системы, накапливающие информацию по обращениям мигрантов – о выдаче видов на жительство или разрешений на работу, предоставлении убежища, гражданства, разрешений на въезд, различных виз, о приеме иностранных студентов, и пр. , а	Данные о процедурах (событиях и пр.), которые можно трактовать как « потоки »: количество поданных заявлений, принятых по ним решений (положительных и отказов), число выданных или аннулированных разрешений, число лиц, получивших гражданство (и пр.) за определенный период времени; число иностранцев, принятых в учебные заведения;

<i>Источники</i>	<i>Тип данных о миграции (предмет измерения)</i>
также иные ведомственные системы сбора данных, в том числе, содержащие сведения по миграции.	данные о «контингентах»: (если применимо) – число лиц, проживающих по действующему виду на жительство, имеющих статус беженца (и пр.), иностранных студентов, на определенную дату (чаще - начало или конец года)
Системы сбора данных на границах - (в том числе – регистрация на основе паспортного контроля, разработка иммиграционных и подобных карточек, а также обследования международных пассажиров в пунктах пропуска через границу)	«Потоки»: количество пересечений границы на въезд и выезд в течение определенного периода времени, количество лиц, прибывших в страну по разным целям и на разное время, число административных процедур, связанных с нарушением правил въезда и пр.

Кампании по регуляризации статуса также могут считаться источником данных о международной миграции, в частности – о количестве нелегальных мигрантов в стране, прошедших эту процедуру. Однако этот источник данных может считаться лишь дополнением к основным системам, собирающим информацию на регулярной основе.

Как правило, статистика миграции является вторичным продуктом административных процедур. Национальные статистические агентства отвечают только за проведение переписей населения и выборочные обследования домохозяйств. Прочие данные собираются разными ведомствами. Часть информации эти ведомства (министерства, службы и пр.) передают на регулярной основе в национальные статистические организации для дальнейшей обработки и публикации.

Значение административной статистики чрезвычайно велико. Феномен миграции состоит (с точки зрения статистики) в том, что в стране прибытия мигрант проходит через несколько административных процедур. И практически в каждом случае он или она может стать предметом создания записи. Понятно, что категории мигрантов, в разных системах, могут взаимно перекрываться и частично совпадать, поэтому суммировать показатели, полученные из разных источников, можно только убедившись, что они не относятся к одним и тем же мигрантам. Но для получения более понятной и разносторонней картины миграции эти данные непременно нужно комбинировать. (Billsborrow R., Zlotnik H, 1994).

Один и тот же мигрант может и должен быть учтен в разных административных системах, существующих в стране. Нужно помнить, что в зависимости от гражданства,

цели и длительности поездки мигрант становится объектом учета отнюдь не во всех системах, связанных с регулированием миграции.

Рисунок 5. Системы сбора данных, в которых могут учитываться мигранты



Правила въезда, регистрации и занятости граждан разных государств могут различаться. Многим мигрантам не нужна виза для въезда на территорию той или иной страны. Не всем иностранцам требуется разрешение на работу и вид на жительство, чтобы легально трудиться и проживать в стране назначения. Такие практики можно найти повсеместно – в странах Евросоюза, в СНГ и других государствах, объединенных экономическими или политическими соглашениями. В этих случаях статистика выданных виз, видов на жительство или разрешений на работу, разумеется, не сможет отразить всех мигрантов.

Например, граждане Беларуси не должны получать разрешение на работу в России. Поэтому в российской отчетности по странам происхождения иностранных работников отсутствует строка «Беларусь». Еще один пример: для получения российского гражданства мигрантам из Казахстана, Киргизии и Беларуси, в отличие от граждан других стран, не нужно сначала получать разрешение на временное проживание или вид на жительство в России. Поэтому, в отчетности Федеральной миграционной службы России по выданным видам на жительство и разрешениям на временное проживание граждане названных стран представлены в мизерном количестве. Преимущественно это те лица, которые не намерены получать гражданство России, но собираются длительное время проживать на её территории и поэтому нуждаются в виде на жительство. Знание таких особенностей национального и международного права необходимо для правильного понимания статистических данных по миграции.

Как отмечалось выше, в процесс регулирования миграции вовлечены несколько ведомств, соответственно, в стране существуют разные статистические данные. Национальное статистическое ведомство участвует в процессе формирования статистики миграции, самостоятельно проводя переписи и большинство обследований⁶, а также, разрабатывая административные данные, которые оно получает из различных административных источников.

На самом деле, нет никакого стандарта в отношении того, какие данные какое ведомство должно собирать. Но пользователи и практики в каждой стране должны знать, где и какую статистическую информацию можно получить: в министерстве внутренних дел, министерстве юстиции, в миграционной службе, министерстве труда, образования или другом ведомстве. В ряде стран одно ведомство отвечает за исполнение разных процедур и накопление разнообразных данных, связанных с миграцией. Например, Федеральная миграционная служба России собирает данные о мигрантах на границах страны (посредством миграционных карт), регистрирует национальное и иностранное население по месту пребывания и жительства, выдает виды на жительство и разрешения на работу, рассматривает вопросы гражданства.

5.1. Переписи и обследования населения

Часто переписи и обследования рассматриваются как источники одного типа – по-видимому, по преобладающему способу сбора данных путем опроса респондентов. Хотя некоторые страны с развитыми регистрами населения уже перешли на переписи, основанные на регистрах. Они не требуют личного участия населения в опросе. Информация, в т.ч. о миграции, собирается автоматически путем интеграции данных о человеке из разных регистров, в которых каждый человек представлен под своим уникальным персональным номером. То есть, переписи основываются на административных источниках. В подавляющем большинстве стран пока что перепись проводится традиционно путем обхода интервьюерами жилых помещений и опроса населения по специальной анкете⁷. Переписи и обследования в отношении возможностей сбора статистических данных о миграции имеют свои особенности.

Перепись населения принято считать самым важным источником данных о *контингентах* мигрантов. С её помощью можно определить численность (контингент) международных и внутренних мигрантов в стране. Комбинация разных признаков, непосредственно связанных с миграцией, с другими переменными дает богатейшую информацию о мигрантах и возможность сравнить местное и пришлое население.

⁶ Часто это делается при участии спонсорской или организационной помощи зарубежных партнеров – международных организаций или статистических служб развитых стран, но главную роль в проведении переписей и обследований играет национальное статистическое агентство.

⁷ В ходе переписей раунда 2010 года из сорока стран региона ЕЭК ООН 27 провели или собираются проводить перепись традиционным способом опроса (см. P.Valente, 2010).

Существует несколько признаков, характеризующих миграцию прямо или косвенно. Некоторые из них считаются более важными, и международные рекомендации относят их к категории так называемых «ключевых», ('core topics'). Есть и другие признаки миграции, которые относятся к категории дополнительных ('non-core topics'). Однако, часто именно они дают более детализированные сведения о мигрантах. Информация по ключевым и дополнительным признакам собирается посредством нескольких вопросов программы переписи.

Таблица 8. Рекомендации конференции Европейских статистиков относительно вопросов по миграции в программах переписей населения раунда 2010 года

<i>Ключевые вопросы</i>	<i>Дополнительные</i>
<ul style="list-style-type: none"> • Страна/место рождения • Страна гражданства • Проживание за границей и год прибытия в страну • Предыдущее место обычного жительства и дата прибытия в текущее место (расширенный вариант вопроса: <ul style="list-style-type: none"> – год и месяц прибытия в текущее место обычного жительства, – место обычного жительства за год до проведения переписи) 	<ul style="list-style-type: none"> • Страна предыдущего обычного жительства за границей • Общая продолжительность проживания в стране • Место обычного жительства за пять лет до проведения переписи • Причина миграции • Страна рождения родителей • Приобретение гражданства • Лица иностранного происхождения (производный дополнительный признак) • Население, происходящее из беженцев (производный дополнительный признак) • Внутренне перемещенные лица (ВПЛ) (производный дополнительный признак) • Этнокультурные характеристики, которые могут относиться к миграции: этническая принадлежность, язык, религия

Источник: Конференция европейских статистиков. Рекомендации по проведению переписей населения и жилищного фонда 2010 года. Женева 2006.

Большинство стран региона включают в программу переписей вопрос о стране (месте) рождения и гражданстве, но другие вопросы, касающиеся ключевых признаков, применяются не повсеместно. Как отмечалось выше, практически для всех стран региона ВЕЦА важнейшее значение имеет временная, краткосрочная миграция. Для оценки численности таких мигрантов, находящихся в стране назначения, некоторые государства в ходе переписи применяют специальный, короткий вопросник. Например, Россия и Казахстан использовали такие вопросники и в рамках переписей прошлого раунда, и в переписях раунда 2010 года. В таблице 10 показано, какие вопросы,

касающиеся миграции, собираются (или уже включили) в программы переписей 2010 года страны СНГ

Иногда перепись используют для оценки эмиграции, если другие системы сбора данных об эмиграции не дают адекватного представления о выбытиях. В первую очередь такой подход применяют государства со значительной эмиграцией – долгосрочной и краткосрочной. В ходе переписей эти государства пытаются собрать информацию об отсутствующем населении при помощи нескольких вопросов так называемого «эмиграционного модуля». О содержании этих вопросов и эффективности самого метода написано в параграфе, посвященном учету эмиграции.

Таблица 9. Число стран, включивших в переписи 2000 г. вопросы, имеющие отношение к оценке численности мигрантов, государства ЕЭК ООН⁸

<i>Вопрос</i>	<i>Включен в программу переписи</i>	<i>Отсутствует в переписи</i>
Страна рождения	44	0
Гражданство	42	2
<i>Другие вопросы, связанные с гражданством</i>		
Гражданство нескольких государств	20	24
Гражданство при рождении	8	36
Место рождения родителей	8	36
Этническая группа	27	17
<i>Смежные вопросы</i>		
Язык	33	11
Расовая принадлежность	2	42
Религиозная принадлежность	22	22
Причина миграции	11	33

Источник: Измерение населения и жилищного фонда. Практика стран ЕЭК ООН раунда переписей 2000 года. ЕЭК ООН 2004 год.

В конечном итоге, список и варианты вопросов в программе переписи должны определяться национальными интересами страны и потребностью в той или иной информации. Страны региона ВЕЦА совершенствуют вопросники, в том числе, в отношении данных о миграции. В текущем раунде переписей можно ожидать появления статистики, которая ранее никогда не собиралась.

⁸ В таблице 9 приведены сведения по странам СНГ, предоставившим информацию для обобщения.

Таблица 10. «Миграционные» вопросы в анкетах переписей раунда 2000 и 2010 года в некоторых странах СНГ⁹

Вопросы программы переписи ¹⁾	Раунд	Азербайджан	Армения	Беларусь	Казахстан	Кыргызстан	Молдова	Россия	Таджикистан	Украина
Место рождения	2000	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆
	2010	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆
Гражданство	2000	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆
	2010	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆
- двойное гражданство	2000	◇	◇	◇	◇	◇	◆	◆	◇	◇
	2010	◇	◆	◇	◇	◇	◆	◆	◆	◇
Национальность	2000	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆
	2010	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆
Вероисповедание	2000	◇	◇	◇	◇	◇	◆	◇	◇	◇
	2010	◇	◆	◇	◆	◇	◆	◇	◇	◇
Владение языком (титульным)	2000	◇	◆	◇	◆	◇	◇	◆	◆	◆
	2010	◆	◆	◇	◆	◇	◇	◆	◆	◆
- родным языком	2000	◆	◆	◆	◇	◆	◆	◇	◆	◆
	2010	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆
- свободное владение другими языками	2000	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◇	◆
	2010	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆
Обычный язык общения дома	2000	◇	◇	◆	◇	◇	◆	◇	◇	◇
	2010	◇	◇	◆	◇	◇	◆	◇	◇	◇
Проживание постоянно в данном населенном пункте	2000	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆
	2010	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆
С какого времени проживаете в данном населенном пункте	2000	◇	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆
	2010	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆
Временное проживание	2000	◆	◆	◇	◆	◆	◇	◇	◆	◆
	2010	◆	◆	◇	◆	◆	◇	◇	◆	◆
Временное отсутствие	2000	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◇	◆	◆
	2010	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◇	◆	◆
- причина отсутствия	2000	◇	◆	◆	◇	◆	◆	◇	◇	◇
	2010	◆	◆	◆	◇	◆	◆	◇	◆	◇
- время отсутствия	2000	◆	◆	◆	◇	◆	◆	◇	◇	◇
	2010	◆	◆	◆	◇	◆	◆	◇	◆	◇
Находилась ли прежнее местожительство на территории данного государства	2000	◇	◆	◆	◇	◆	◆	◇	◇	◆
	2010	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◇	◇	◆
Если нет, то: - указание страны, из которой прибыли в данное государство на постоянное местожительство	2000	◇	◆	◆	◇	◆	◆	◆	◆	◆
	2010	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆
- цель прибытия в страну на постоянное местожительство	2000	◇	◆	◇	◇	◇	◇	◇	◇	◇
	2010	◆	◆	◆	◇	◆	◇	◇	◇	◇
Возвращение к прежнему месту жительства	2000	◇	◇	◇	◇	◇	◇	◇	◇	◇
	2010	◆	◆	◆	◇	◇	◇	◇	◇	◇

⁹ ◆ - Вопрос предусмотрен в переписном листе.

◇ - Вопрос не предусмотрен в переписном листе.

Источники данных

Вопросы программы переписи	Раунд	Азербайджан	Армения	Беларусь	Казахстан	Кыргызстан	Молдова	Россия	Таджикистан	Украина
Беженец или вынужденный переселенец	2000	◆	◆	◇	◆	◆	◇	◇	◇	◆
	2010	◆	◇	◆	◇	◇	◇	◇	◇	◇
Наименование района, города или иного государства, в котором проживали за определенный период времени до проведения переписи	2000	◇	◆	◇	◇	◇	◇	◆	◆	◆
	2010	◆	◆	◆	◆	◇	◇	◆	◆	◆
- за год	2000	◇	◇	◇	◇	◇	◇	◇	◇	◆
	2010	◆	◇	◇	◆	◇	◇	◆	◆	◆
- за более длительный период	2000	◇	◇	◇	◇	◇	◇	◆	◆	◆
	2010	◇	◇	◆	◇	◇	◇	◇	◇	◆

Характеристика лиц, временно находящихся на территории государства

Адрес жилого помещения	2000	◆	◇	◆	◆	◆	◆	◇	◇	◇
	2010	◆	◇	◆	◆	◆	◆	◇	◇	◇
ФИО	2000	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◇	◇	◇
	2010	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◇	◆	◇
Пол	2000	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆
	2010	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆
Дата рождения	2000	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆ ²⁾	◇	◆
	2010	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆ ²⁾	◆	◆
Страна рождения	2000	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◇	◆
	2010	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆ ³⁾	◆	◆
Гражданство	2000	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆
	2010	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆ ³⁾	◆	◆
Страна постоянного проживания	2000	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◇	◇
	2010	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◇	◇
Национальность	2000	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◇	◆
	2010	◆	◆	◇	◆	◆	◆	◇	◆	◆
Дата приезда в страну	2000	◇	◇	◇	◆	◇	◇	◇	◇	◇
	2010	◆	◇	◇	◆	◇	◇	◇	◇	◇
Цель приезда	2000	◇	◆	◆	◆	◇	◆	◆	◇	◇
	2010	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◇	◇
Наличие статуса беженца	2000	◇	◆	◇	◇	◆	◇	◇	◇	◇
	2010	◆	◇	◇	◆	◇	◇	◇	◇	◇
Для приехавших с целью работы, учебы, планируемая продолжительность проживания на территории страны	2000	◇	◇	◇	◇	◇	◇	◇	◇	◇
	2010	◇	◇	◇	◆	◇	◆	◇	◇	◇

¹⁾ В национальной практике вопросы могут быть представлены в несколько иной трактовке, но аналогичны по значению.

²⁾ Год рождения.

³⁾ Для приехавших с целью работы или учебы.

⁴⁾ в переписи населения Украины 2001 г. был задан вопрос, является ли респондент депортированным лицом

Примечание¹⁰: По состоянию на 1 января 2011 года переписи населения раунда 2010 года проведены в шести государствах Содружества. В 2009 году они состоялись в Азербайджане (апрель), Беларуси (октябрь), Казахстане (февраль), Кыргызстане (март). В 2010 году - в России (октябрь) и Таджикистане (сентябрь). В 2011 году запланировано проведение переписи населения в Армении (октябрь), в 2012 – в Украине, в 2013 – в Молдове.

Несмотря на очевидные достоинства переписи (охват всего населения и разнообразие собираемых сведений) она имеет важнейший недостаток: межпереписные интервалы, как правило, составляют десятилетие. Миграция – самый «чуткий» из демографических процессов.

Когда меняется миграционное законодательство, происходят важные экономические или политические перемены, миграционные потоки могут быстро претерпеть метаморфозы в отношении направлений, объемов и состава. Соответственно собранные в ходе переписи данные могут быстро устареть. Перепись не позволяет наблюдать постоянные изменения в миграционной обстановке. Также в ходе переписи практически никогда не собираются сведения, характеризующие причинно-следственные связи миграции. Компенсировать эти недостатки отчасти помогают специализированные выборочные обследования.

Выборочные обследования представляют собой очень гибкий инструмент для сбора таких данных, которые не могут быть получены иным путем. Остальные источники информации о мигрантах в большинстве случаев собирают сведения по основным, но немногочисленным характеристикам мигрантов. В ходе обследований можно собрать информацию, необходимую для глубокого анализа международной миграции, изучения её детерминант и последствий для самих мигрантов и их домохозяйств, оставшихся в стране происхождения (Billsborrow R., 2007).

Принято выделять два основных типа выборочных обследований, направленных на изучение миграции. Во-первых, специализированные обследования, посвященные более глубокому изучению миграции, и, во-вторых, обследования общего профиля (по самым разнообразным темам), в которые включены несколько «миграционных» вопросов. Общие обследования часто проводятся национальными статистическими ведомствами (например, обследование по вопросам занятости и бюджетов домашних хозяйств). Ряд крупных обследований организуются известными международными организациями: Агентство по международному развитию США (АМР) поддерживает проведение обследований по вопросам демографии и здоровья¹¹ (DHS), широко

¹⁰ Источник: Межгосударственный статистический комитет СНГ. Методологические положения по анализу данных переписей населения и текущей статистики населения, а также по использованию данных переписей и текущей статистики населения в межпереписной период. Статистический бюллетень «Статистика СНГ», № 24 за 2010г.

¹¹ Иногда оно называется «демографическое и медицинское обследование».

известно обследование Всемирного Банка по изучению уровня жизни (Обследования уровня жизни – LSMS).

К «миграционным», относятся вопросы о месте рождения респондента, гражданстве, предыдущем месте жительства и годе последнего переезда. Иногда добавляются вопросы о месте проживания на определенный момент в прошлом, иногда – о расе или этнической принадлежности, и еще о немногих характеристиках, позволяющих выделить мигрантов из совокупности опрошенных. Собранный информации бывает достаточно для получения сведений о международной и внутренней миграции, её направлениях, а также для описания состава мигрантов по основным социально-демографическим признакам.

Специальные обследования применяются для изучения групп населения, прямо или косвенно имеющих отношение к миграции: иностранцев, лиц иностранного происхождения, членов их домохозяйств и пр. Для понимания особенностей населения с «миграционной биографией» бывает целесообразно опросить и тех, кто мигрантами не является. Подобные опросы дают возможность собрать данные не только о стране происхождения мигрантов, их демографическом, образовательном и социальном составе, но также и о причинах и последствиях миграции. Часто в ходе обследований изучаются проблемы интеграции и взаимодействия мигрантов с принимающим сообществом, их экономическое поведение (потребление, денежные переводы, накопления, инвестиции и пр.) Специалисты рекомендуют, при наличии возможности, проводить одновременные обследования не только в странах пребывания мигрантов, но и опрашивать членов их домохозяйств, оставшихся в стране исхода, с тем, чтобы сравнить ответы на одинаковые вопросы и получить более объективные результаты. (Billsborrow R., Groenewold G., 2004; Billsborrow R., 2007).

SECTION 5. MIGRANTS LOCATED IN FOREIGN COUNTRIES

According to the results of the survey, more than the two thirds of the household members involved in foreign migration processes are represented by the migrants located in foreign countries (see Table 39). 78 % of the migrants located in foreign countries are men, and 22% are women.

The prevailing majority (91.1%) of the household members located in foreign countries are the people aged from 15 to 59. Among men, the proportion of that age group is 93.9%, and among women – 83.5%. The average age of the male migrants located in foreign countries is 36.0 years; the average age of the female migrants is 31.0 years; and that of the total migrant population residing in foreign countries is 34.8 years.

Table 61. Representation of the age structure of the migrants residing in foreign countries by gender (%)

	Men			Women			Total		
	% from the total	% from the given group	% from the total	% from the total	% from the given group	% from the total	% from the total	% from the given group	age
0-4	1.7	57.1	4.7	12.9	2.4	100.0			
5-6	2.6	79.0	3.1	25.0	2.7	100.0			
10-14	6.7	33.2	4.3	46.7	1.5	100.0			
15-19	5.0	36.7	5.5	21.2	5.1	100.0			
20-24	11.7	71.1	12.1	28.9	12.9	100.0			
25-29	14.6	30.2	13.4	18.8	14.8	100.0			
30-34	18.4	71.6	15.0	28.4	11.4	100.0			
35-39	9.1	86.8	7.4	19.2	8.8	100.0			
40-44	11.2	82.8	8.1	17.5	10.7	100.0			
45-49	18.0	87.1	8.6	22.9	14.4	100.0			
50-54	13.4	89.8	4.7	19.2	10.0	100.0			
55-59	4.1	137.0	2.4	13.0	3.9	100.0			
60-64	6.4	48.0	2.4	49.0	1.8	100.0			
65-69	8.1	100.0	0.8	9.0	4.7	100.0			
70+	1.2	37.3	1.8	46.5	1.2	100.0			
Total	100.0	78.5	100.0	21.5	100.0	100.0			
Average age	34.0		31.0		34.8				

The distribution of the education level of the migrants located in foreign countries has the following representation.

Table 62. Representations of the education level of the migrants in foreign countries, by gender (%)

Level of education	Men	Women	Total
No elementary education	0.2	0.3	0.2
Elementary education	0.7	5.2	1.4

В регионе ВЕЦА специальные и общие обследования активно применяются в качестве источника данных о миграции не во всех странах. Преимущественно этот ресурс применяется в государствах, отдающих трудовых мигрантов – в Армении, Кыргызстане, Таджикистане и Молдове. В то же время, другие государства пока что не используют для этих целей даже имеющиеся регулярные общенациональные обследования.

Положительные примеры: Армения успешно применяет разнообразные выборочные обследования, в том числе при поддержке международных организаций. Вопросы по внутренней и

международной миграции сфокусированы на изучении направлений миграции и её экономических аспектов¹². В Болгарии было проведено специальное обследование по семейным моделям и миграции с применением двух выборок. Обследование позволило описать миграционные намерения населения и экономический статус респондентов (Migration and Family Patterns. National survey, 2007). Статистики Литвы, посредством обследования домохозяйств, довольно успешно оценили объемы незаявленной эмиграции (Ambrozaitene D., 2008).

Возможности выборочных обследований широко используются для изучения важнейшей темы – денежных переводов мигрантов. В частности, Международный валютный фонд содействовал проведению такого обследования в Молдове. Оно дало возможность собрать интересные сведения о мотивах миграции, заработках мигрантов, их роли в формировании дохода домохозяйств, оставленных в стране исхода (миграция и денежные переводы в Республике Молдова, 2005).

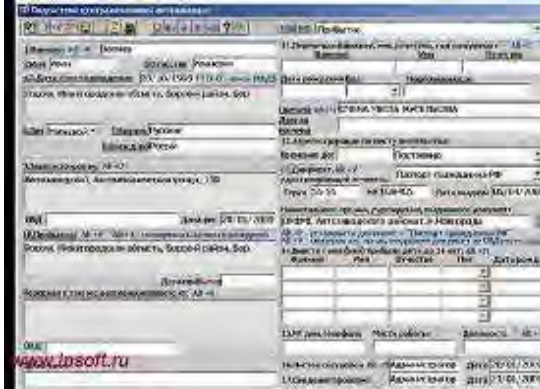
В ряде государств, (например, в США, Австралии, Ирландии, Великобритании) выборочные обследования являются важнейшим способом получения информации о населении и в том числе, о мигрантах. Соединенные Штаты имеют хорошо налаженную «индустрию» проведения обследований. Им присущ высокий уровень организации работы, большие выборочные совокупности и развернутые анкеты, которые почти всегда содержат вопросы о месте рождения, гражданстве (часто – и о способе его получения), предыдущем месте жительства, годе въезда в США, иногда – о расе, языке и другим «миграционным» характеристикам. Эффективное применение обследований позволило национальному Бюро цензов перейти к упрощенному порядку проведения переписи и оставить в её программе всего семь вопросов.

В ходе организации специализированных обследований миграции основные проблемы бывают связаны с построением выборки. Это происходит из-за того, что мигранты, как правило, составляют небольшую долю в населении и неравномерно расселяются по территории страны или региона. Часто, не имея возможности добиться выборки, отвечающей требованиям статистики, исследователи собирают информацию по доступности, то есть опрашивают тех, кого удалось найти, даже не имея представления о численности генеральной совокупности. Замечено, что публикуемые результаты иногда основаны на выборках неизвестной репрезентативности, что делает выводы этих исследований сомнительными (McKenzie, 2007).

Однако, в мировой практике накоплен опыт преодоления этих трудностей путем повышенной частоты отбора, применения метода «снежного кома», когда респонденты помогают интервьюеру найти новых участников опроса из числа своих знакомых, и других. Методики подготовки и проведения обследований, проектирования анкеты (что является очень ответственным и сложным делом) описаны в специальной литературе.

¹² Рисунок: Report on Sample Survey in External and Internal Migration in RA. Yerevan 2008; также см. Johnson, Kiersten. 2007. Migration, Economy and Policy: Recent Changes in Armenia's Demographic And Health Indicators: Further Analysis of Data from the Armenia Demographic and Health Surveys. DHS Trend Report No. 3. Calverton, Maryland, USA: Macro International Inc.

5.2. Административные источники



В первую очередь административными источниками данных о миграции являются регистры населения и схожие государственные системы, осуществляющие регистрацию населения по месту жительства и месту пребывания. Очень часто работа этих систем связана с документированием населения удостоверениями личности - паспортами, или персональными идентификационными карточками и номерами.

Регистр населения считается лучшим источником данных для производства статистики миграционных потоков и контингентов. Главным преимуществом регистров является прямая увязка каждого человека с конкретным адресом и административной территорией государства. Перемена места жительства ведет к внесению соответствующих изменений в индивидуальную информацию о человеке, данные регистров постоянно обновляются.

Имея массив персональных данных, специалисты-статистики могут подсчитать, какое количество жителей страны сменили место проживания за некоторый период, и сколько мигрантов, к примеру – иностранных граждан, проживает на территории страны на любой момент календарного года.

В приведенном фрагменте отчета Центрального статистического бюро Норвегии (Таблица 11) можно в частности увидеть, что на 1 января 2010 года в стране постоянно проживали 14,8 тысяч иммигрантов с Российским происхождением. В том числе 13,5 были мигрантами в первом поколении, а еще 1,4 тысячи это дети, которые родились у этих мигрантов. Помимо этого, у 2,3 тысяч детей, родившихся в Норвегии, один из родителей имел российское происхождение.

Только в регистрах можно определить, какое число мигрантов действительно находились в новом месте свыше 12 месяцев, то есть, соответствовали критерию, рекомендованному ООН для учета долгосрочных мигрантов. Записи регистров содержат самые разные сведения о человеке, достаточные для изучения миграционных потоков и мигрантского населения с точки зрения демографических характеристик мигрантов, их социально-экономического статуса, времени и направлений переезда.

Чаще всего, для внесения в регистр сведений о перемене места жительства и для учета события миграции необходим некоторый временной порог пребывания в новом месте, например, 3 месяца, 6 месяцев и пр.

Таблица 11. Фрагмент таблицы, сформированной на основе данных Центрального регистра населения Норвегии, о контингентах мигрантов по месту рождения и стране происхождения родителей (на 1 января 2010 г.)

	Иммигранты и лица, родившиеся в Норвегии от родителей-иммигрантов			Прочее население с иммигрантским происхождением	
	Всего	Иммигранты	Родившиеся в Норвегии от родителей-иммигрантов	Всего	В т.ч. уроженцы Норвегии, у которых один из родителей родился за границей
Всего	552 313	459 346	92967	274 081	206 627
Европа	257 037	234 464	22 573	166 887	135 241
Литва	10 341	9 838	503	498	466
Косово	12 719	9 417	3 302	795	786
Великобритания	12 843	12 140	703	22 475	17 816
Россия	14 873	13 470	1 403	2 657	2 302
Босния-Герцеговина	15 918	13 103	2 815	878	872
Дания	19 298	17 774	1 524	33 711	28 936
Германия	22 859	21 341	1 518	16 145	12 913
Швеция	31 193	29 763	1 430	43 781	32 149
Польша	52 125	49 309	2 816	4 511	4 228
Украина ...	2 604	2 440	164	509	484

Источник: сайт Центрального статистического бюро Норвегии http://www.ssb.no/innvbef_en/tab-2010-04-29-04-en.html

Этот критерий устанавливается национальными нормативными актами. Для граждан страны и иностранцев могут действовать разные правила. Новые записи в регистре делаются только в случае иммиграции человека из-за границы и включения его (её) в постоянное население страны, а также в случае рождения её нового жителя. В дальнейшем при изменении статуса человека или его места жительства в записи вносятся соответствующие дополнения и изменения. При регистрации мигрантов и новорожденных могут собираться сведения о родителях. Это дает возможность определить число мигрантов второго поколения.

Как правило, индивидуальные данные, накопленные в регистре, передаются в виде массива из ведомства, отвечающего за регистр, в национальное статистическое агентство для разработки демографической статистики в целом и статистики миграции в частности. После передачи «базового» массива данных в статистическое агентство, на регулярной основе (например, ежемесячно) туда также передаются сведения обо всех изменениях, происходящих с населением.

наиболее удобной формой накопления сведений о населении в целом и миграции в частности.

ЦЕНТР ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ РЕСУРСОВ «REGISTRU»

Государственный регистр населения

Статистические данные из Государственного регистра населения в разрезе гражданства лиц, проживающих в РМ по состоянию на 1 июня 2010

Гражданство	Количество
REPUBLICA MOLDOVA	3834555
FEDERAȚIA RUSĂ	5401
UCRAINA	4772
ROMANIA	337
TURCIA	267
BELARUS	202
ISRAEL	164
REPUBLICA ARABĂ SIRIANĂ	162
AZERBAIDJAN	142
Китайская Народная Республика	141

Источник: http://www.registru.md/stat3_ru/

Регистр населения Молдовы находится в ведении Министерства информационных технологий и связи, которое несколько лет назад начало формировать отчетность по внутренней и внешней миграции. Данные о потоках миграции на основе специального соглашения передаются в Национальное статистическое бюро в форме готовых отчетов с агрегированными показателями. На сайте министерства также можно

ознакомиться с актуальными сведениями о контингентах международных мигрантов (иностранцев), проживающих в стране.

Прочие административные системы, связанные с обработкой заявлений мигрантов.

Административные процедуры, связанные с миграцией, подразумевают сбор данных из заявлений мигрантов о предоставлении им определенного статуса или документа. Таким заявлением может касаться выдачи визы, разрешения на работу, вида на жительство, предоставления убежища, гражданства и пр. Поэтому, собранные данные характеризуют специальные категории мигрантов, и, как мы уже отмечали ранее, иногда они могут «перекрываться». Практически все ходатайства предполагают принятие положительного решения или отказа, и эти сведения также должны отражаться в статистике.

Административные источники дают возможность изучить разные категории мигрантов и миграций. Эти источники чаще всего являются частью универсальной системы, обеспечивающей различные административные услуги и процедуры, связанные с миграцией. Такой системой, к примеру, может быть регистр иностранцев, в который интегрированы системы рассмотрения ходатайств по различным вопросам.

В России, к примеру, это Центральный банк данных по учету иностранных граждан, в Норвегии – специальная система обработки данных об иностранцах и лицах, ищущих убежища – DUF (Datasystem for utlendings – og flyktningsaker).

Результаты работы административных систем, документирующих мигрантов для законного пребывания и занятости на территории страны въезда, должны отражаться в статистике:

- Разрешений на работу, отчетов или уведомлений от работодателей о найме иностранцев,
- Выданных видов на жительство и отказов по соответствующим заявлениям,
- Штрафных мер в отношении мигрантов, нарушивших законодательство,
- Предоставления гражданства,
- Прошений об убежище и решений по ним,
- Выданных и продленных виз,
- Результатов кампаний по регуляризации недокументированных мигрантов и т.д.

Понятно, что задачей административной статистики является отражение числа процедур и объемов выполненной работы, в том числе – в отношении одного и того же человека. И в этом её принципиальное отличие от национальной статистики миграции, целью которой является учет миграций или физических лиц, с которыми это демографическое событие произошло.

Данные о миграции могут быть найдены практически в любой административной информации о населении, и в странах, не имеющих регистров, эти возможности нужно использовать. Все базы данных или первичные носители информации, в которых содержатся сведения о месте рождения и гражданстве, уже пригодны для производства статистики миграции.

Например, записи актов гражданского состояния - рождений, смертей, браков и разводов, часто содержат информацию о месте рождения, месте текущего проживания и гражданстве человека. При регистрации рождений такая информация теоретически собирается в отношении обоих родителей. Анализируя эти сведения можно узнать, как влияют мигранты – международные и внутренние – на демографические процессы в регионе прибытия. Агрегированные и обезличенные (без указания имени и фамилии человека) данные из таких источников могут стать хорошим дополнением к традиционной статистике миграции, собираемой в государствах региона. Пока у нас не используются базы данных налоговой службы, систем социального или медицинского страхования, хотя в них присутствует информация о месте рождения человека и отражается перемена места его или её проживания.

Нужно отметить, что проблемы качества исходной информации стоят весьма остро даже в тех странах, которые считаются эталонами производства статистики на основе административных источников. Как отмечают специалисты, чиновники, вносящие записи в административные системы, часто не заинтересованы в полном и корректном вводе информации, или не получают должных инструкций, разъясняющих, для чего это нужно делать (Hoffman E., 2007). Распространенным явлением становится отсутствие в записях переменных, которые не имеют прямого отношения к выполняемым ведомством процедурам. Эти недостатки можно преодолеть только регулярно, проводя

соответствующую разъяснительную работу с теми, кто отвечает за ввод данных, и контрольные мероприятия.

5.3. Данные, собираемые на границах

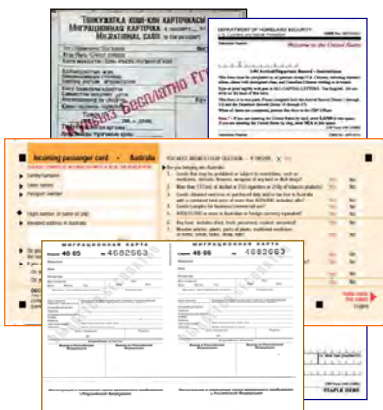
В этой группе можно выделить три вида данных:

- Первый из них - это статистика на основе паспортного контроля на границах. Она дает основные сведения о въездах и выездах, с распределением пассажиров (или лиц, пересекающих границу) по странам гражданства, целям поездки и, иногда, по использованным транспортным средствам. Пограничный контроль является одним из важных источников прямых данных о незаконной миграции – в частности, данных о задержаниях на границе лиц с поддельными, недействительными документами или их отсутствием.
- Второй тип данных основан на разработке специальных карточек, которые пассажиры должны заполнить при въезде или выезде из страны. Как правило, число позиций на этих бумажных носителях довольно ограничено. Также имеются различия в применении этого инструмента: карты могут быть предназначены только для иностранцев, иногда – для всех пассажиров, или только для граждан страны, особенно, если выезд за рубеж массовый и плохо учитывается другими способами.
- Третий тип данных базируется на материалах специальных выборочных обследований пассажиров, проводимых местах пропуска через границы государства. Надо заметить, что эти системы лучше работают в странах, имеющих островное положение или небольшое количество хорошо контролируемых пунктов пропуска (а также неудобный, например, гористый ландшафт, что делает маловероятным пересечение границ в других местах).

В ряде стран пограничный и таможенный контроль осуществляется одним и тем же ведомством. Как правило, государственные границы большинства стран оборудованы электронными системами паспортного контроля пассажиропотоков. Но в ряде стран не все пункты пропуска компьютеризированы. Сделанные вручную записи впоследствии переносятся в центральную базу данных. В этом случае желательно контролировать качество перенесенной с бумажных носителей информации.

Системы сбора данных *на границах* могут управляться разными государственными и неправительственными структурами: таможенной, иммиграционной или пограничной службами. Имеют место определенные ограничения в достоверности и полноте такой статистики, поскольку учет прибытий часто ведется лучше, чем учет выбытий. Кроме того, перемещения граждан стран, объединенных специальными соглашениями, в пределах зоны их действия, часто вообще не фиксируются на «внутренних» границах. В этом случае учет возможен только при пересечении человеком «внешней» границы этого союза с прочими странами.

Нужно отметить, что статистика паспортного контроля преимущественно имеет дело с поездками, а не с физическими лицами, и один и тот же человек может несколько раз в течение года пересекать границы одной страны. Статистика паспортного контроля, как правило, публикуется в агрегированном виде с распределением по нескольким основным переменным (см. выше). Немногие государства предоставляют доступ к данным о пересечении границ. Как правило, эта информация публикуется в национальных статистических ежегодниках: по туризму (например, в Казахстане и России), по миграции (Россия) ¹³ или в режиме онлайн на сайте соответствующего ведомства (Армения) ¹⁴.



Миграционные карты - многообещающий источник данных о потоках миграции, особенно, временной и краткосрочной. Ряд государств, например, Австралия и, особенно, США, используют этот инструмент для подготовки развернутых статистических отчетов, содержащих основные данные о мигрантах, въезжающих в страну. В регионе ВЕЦА миграционные карты – достаточно новое явление в миграционной политике государств, и пока что их потенциал не реализуется в полной мере. Таджикистан действительно начал разрабатывать миграционные карточки для оценки временной трудовой эмиграции граждан Таджикистана, хотя речь идет пока о

подсчете вручную общего числа собранных карточек. В Узбекистане давно идет дискуссия по поводу применения для аналогичных измерительных целей таможенной декларации, где указывается цель поездки и можно определить потоки трудовой миграции.

В России миграционные карточки для иностранцев, въезжающих в страну, были введены в 2004 году. Но до сегодняшнего момента нет никаких развернутых отчетов или публикаций по этой теме.

Лучший опыт по применению таких карточек в качестве источника данных демонстрируют США. Сведения, вносимые иностранцами в так называемую форму I-94 (Arrival/Departure Record), при въезде в страну, вводятся в базу данных и впоследствии публикуются в виде статистических ежегодников или отдельных таблиц. Они открыто публикуются на сайте иммиграционной службы США. Пользователи имеют разнообразную информацию о типах виз, статусе мигранта

AIR ARRIVALS 2004 (3)		FOREIGN RESIDENTS		Study	
IN CONFIDENCE		9. What is the main reason for your visit to the UK?		13. Is this... study on your own behalf? X - or has your employer sent you? Y -	
What nationality passport do you hold? Key = 2		10. (a) If you are accompanied by a child, party, lover, or something else? Codes 01 to 09, 12 have priority over codes 10-12.		14. Are you being paid a salary while you study here? (Full time, codes 03 if paying for training in own profession)	
In which countries have you been living (working/studying) for the last 12 months? 2 + countries X = 3 UK resident Y = 6 Foreign res Z = 9		(b) Is it... Holiday/leisure 01 = 16 Visiting family 61 Visiting friends 62 Business/work A = 10 Study (Child, party, lover, or something else?) C = 13 D = 10		Yes from UK 92 from abroad 03 No X -	
Where are you living (working/studying) now? 4		(c) Play another sport 01 = 16 Watch sport 09 Personal shopping 19 Au pair 06 Asylum seeker 77 = 70 Unacc. schoolchild 96 Immigrating 97 Overnight travel 89 Same day transit 90 Coming home to live 98 = 16 Getting married 66 Other (inc voluntary work) 09		15. What exactly will you be doing? RECORD Formal course in UK 05 - Informal or no instruction 01 Other 09	
Will you complete 12 months in (country of OR) in total including time spent away on holiday or business? Yes UK resident X = 6 Foreign res Y = 9 No Z = 10		16. INTERVIEWER CODE TRAVELER SCREENING: All Foreign passports X - UK passport/Foreign res. Y -		(a) ASK OR RECORD (Can I just check) is that... First degree 1 Second higher degree 2 Vocational training or an English Language course? 4 Other SPECIFY 5	
(a) Can you explain to me why you travel (between these countries)? UK resident X = 6 Foreign res Y = 9 Not clear Z = 5		Where do you live in the UK? In which town or village? Business/work		(a) (May I just check) Are you studying in (country of residence)? Yes - Yes 1 -	
Which is the last country you have lived in for 12 months or longer? If UK but left over 12 months ago, take country lived in longest since then UK resident X = 6 Foreign res Y = 9					

¹³ http://www.gks.ru/bgd/regl/b09_107/IssWWW.exe/Stg//%3Cextid%3E/%3Cstoragepath%3E::%7Ctab2-12.xls

¹⁴ <http://www.dmr.am> или <http://backtoarmenia.am/?hcat=85&scat=88>

(краткосрочном или долгосрочном), странах гражданства и других характеристиках мигрантов, въехавших в страну в течение отчетного года¹⁵.

Обследования пассажиров предпочтительно проводить там, где порты въезда и выезда из страны хорошо контролируются. Среди стран бывшего СССР обследования такого рода проводятся в Армении. В Великобритании, например, обследование международного пассажиропотока является одним из главных источников статистики долгосрочной миграции. Основная цель этого регулярного обследования состоит в оценке экономического поведения лиц, въезжающих в Великобританию и выезжающих из неё. При этом анкета (её вид приводится слева) содержит ряд «миграционных» вопросов - о гражданстве, цели приезда в страну, наличии намерений остаться (для выезжающих – отсутствовать) в Великобритании 12 месяцев и более. Поэтому ценность собранного материала для измерения и анализа миграции очень велика.

Интересно заметить, что для опроса пассажиров, следующих разными видами транспорта, применяется анкета с соответствующей маркировкой. Этому обследованию, конечно, присущи недостатки, оно проводится в большинстве, но не во всех пунктах пограничного контроля (например, в Ирландии). В Великобритании проводятся и другие выборочные обследования (например – рабочей силы), также включающие вопросы по миграции. Впоследствии материалы обследований сопоставляются для оценки расхождений в однородных показателях.

¹⁵ См.: <http://www.dhs.gov/files/statistics/publications/yearbook.shtm> Нужно учесть, что в статистике США и ряда других стран за единицу времени принимается фискальный (с сентября по август), а не календарный год.

6. Сбор данных о некоторых категориях мигрантов

Для получения разносторонней картины миграции в стране нужны самые разнообразные данные. Статистика, необходимая для принятия решений в области политики, должна быть специализированной - то есть, отражать целевые группы мигрантов и отдельные типы перемещений. Для управления трудовой миграцией нужно знать, сколько в стране было выдано разрешений на работу, сколько иностранцев нашли легальную работу, каков их профессиональный и квалификационный состав. Кроме того, нужна дополнительная информация о спросе и предложении на местных и региональных рынках труда и прочие сведения.

Для получения и распределения ресурсов, направленных на поддержку вынужденных мигрантов, необходимы точные данные об их количестве, возрастном и семейном составе. Во многих странах главным интересом миграционной политики является уменьшение объемов незаконной миграции, поэтому большое внимание уделяется оценке их численности.

6.1. Трудовая миграция.

Краткосрочная и временная трудовая миграция часто является главным предметом учета в странах назначения и происхождения. Из-за разнообразия её форм, изменения мигрантами их статуса, учет трудовых мигрантов - достаточно сложное дело. Рекомендации ООН 1998 года определяют трудовых мигрантов как «иностранцев, допущенных в страну принимающим государством с конкретной целью заниматься экономической деятельностью, оплачиваемой из источников, находящихся в принимающей стране. Длительность пребывания обычно ограничена, как и род деятельности, которой они могут заниматься. Их иждивенцы, если им разрешается въехать в страну, также включаются в эту категорию».

На практике это определение в статистике миграции используется далеко не всегда. Контингенты и потоки трудовых мигрантов неоднородны, существует несколько типов программ привлечения иностранной рабочей силы (по видам деятельности и её срокам), в частности – приграничная миграция, сезонная, занятость в каникулярное время, внутрифирменные переводы, самозанятость мигрантов и т.д. Также, как при учете долгосрочных мигрантов или пограничном контроле, если несколько стран объединены политическим или экономическим соглашением, граждане этих государств, работающие в странах-партнерах, часто не учитываются как трудовые мигранты. В статистику, основанную на разрешениях на работу, попадают только мигранты из так называемых «третьих стран».

В некоторых государствах рабочая виза или разрешение на работу дает право мигранту привезти с собой членов семьи – так называемых иждивенцев, которые часто также включаются в статистику трудовой миграции, вне зависимости от того, получают они право на работу в принимающей стране, или нет. Поэтому пользователи должны иметь представление о том, кого в действительности отражает статистика трудовой миграции. Также как другие виды краткосрочной и долгосрочной миграции, статистика трудовой миграции отражает потоки и контингенты. Эксперты рекомендуют при возможности иметь такие данные:

Таблица 12. Основные типы статистики трудовой миграции

Потоки (в течение определенного периода)	Контингенты (на определенную дату)
<ul style="list-style-type: none"> - Иностранцы, прибывшие в страну для работы («трудовая иммиграция») - Граждане страны, выехавшие за рубеж с целью работы («трудовая эмиграция»); - Граждане страны, возвратившиеся в страну своего постоянного проживания после работы за границей (поток возвратной трудовой миграции) 	<ul style="list-style-type: none"> - Контингент иностранных работников в принимающей стране - Контингент граждан страны, работающих за границей

Источник: Hoffman and Lawrence 1995 г.

Данные о *потоках* трудовой «иммиграции» чаще всего имеются даже в тех странах, которые преимущественно отдают мигрантов. Эта статистика основана на выданных разрешениях на работу и отчетах работодателей о найме мигрантов в принимающей стране.

При работе с такой статистикой нужно помнить, что ей свойствен двойной счет, поскольку один человек может получить, например, два разрешения на работу или быть нанят несколькими работодателями. Чтобы избежать двойного счета желательно иметь электронную систему сбора данных, позволяющую точно определить количество физических лиц, в отношении которых были выполнены эти административные процедуры.

Данные о гражданах страны, выехавших за рубеж, доступны реже и, как правило, они невысокого качества. Между тем, страны, отдающие мигрантов, кровно заинтересованы в хорошей статистике трудовой эмиграции. Но лишь незначительная часть трудовых мигрантов заключают контракты до выезда за границу, еще в стране происхождения. Поэтому такая статистика отражает лишь видимую часть айсберга.

Подавляющее большинство мигрантов выезжают за границу по независимым каналам и сами находят там работу. Кроме большого недоучета, статистика контрактов,

заклученные в стране происхождения, может отражать лишь специфические потоки трудовых мигрантов. И судить обо всей трудовой эмиграции по этим данным было бы просто неверно.

Например, в Российской Федерации остро стоит проблема утечки умов и талантов. Но официальная статистика выбытий за рубеж показывает, что, например, в 2008 году около 80% мигрантов, граждан РФ, покидающих страну с помощью лицензированных агентств по трудоустройству, выехали на работу на судах под иностранными флагами, а 18% - были студентами, работавшими в период каникул. Что касается моряков, то с точки зрения формальной логики, эту категорию трудовых мигрантов вообще следует учитывать отдельно от всех прочих и не включать в анализ, т.к. они не присутствуют физически в стране назначения¹⁶ (Hoffmann, Lawrence 1995).

Известно, что в некоторых странах, например, на Филиппинах, контрактная система работает очень эффективно. На её основе собираются надежные сведения о потоках лиц, выбывших за рубеж с целью работы. К сожалению, в нашем регионе этот источник данных использовать практически невозможно, поскольку здесь нет преимуществ географического (островного) положения. Кроме того, государства нашего региона не располагают соответствующими институтами, которые могли бы эффективно контролировать трудовую эмиграцию и оказывать реальную поддержку своим гражданам, работающим за рубежом.

Частично компенсировать недостаток собственной статистики страны исхода мигрантов могут с помощью данных принимающей стороны. Нужно, конечно, учитывать, что такая статистика отражает только легальную составляющую трудовой миграции. Сопоставление данных, полученных с помощью обследований в стране происхождения, с официальной статистикой страны приема трудовых мигрантов позволяют увидеть, как предположительно соотносятся фактическая и легальная трудовая миграция, что важно для принятия управленческих решений.

Контингенты трудовых мигрантов, находящихся в стране на определенную дату, оцениваются как число иностранцев с действующими разрешениями на работу. Однако, для многих мигрантов наличие разрешения не является гарантией трудоустройства. Именно поэтому желательно иметь сведения о числе иностранцев, в действительности имевших работу в стране пребывания на определенный момент времени.

К примеру, Российская Федерация собирает и публикует такие сведения на начало и конец года, но этого явно недостаточно, поскольку трудовой миграции свойственны большие сезонные колебания, в том числе и по отраслевому и профессиональному составу.

Оценить численность граждан своей страны, находящихся с целью работы за границей, можно с помощью переписей или выборочных обследований. Например, перепись

¹⁶ Формально – это страна, в которой расположен порт приписки судна.

Молдовы 2004 года показала, что на момент её проведения за рубежом находились 273 тысячи граждан Молдовы, из них с целью работы – 242 тысячи. Этот показатель следует интерпретировать как контингент трудящихся мигрантов, находящихся за рубежом на момент переписи. Разумеется, имела место большая недооценка реальной численности, в том числе из-за того, что о семьях, выбывших в полном составе, в ходе опроса некому было предоставить сведения. Но в целом опрос домохозяйств, остающихся в стране исхода мигранта, является «золотым стандартом» сбора данных об отсутствующем населении.

Часто в ходе выборочных обследований задаются вопросы, связанные с денежными переводами мигрантов и их использованием в стране происхождения. Учет денежных переводов - самостоятельное, очень важное и развитое направление статистики. В силу объективных причин в данном пособии мы эти вопросы не рассматриваем.

Еще один из перспективных источников данных для оценки выбытия за границу – миграционные или иные карточки (см. параграф о данных, собираемых на границе). Среди перечня целей поездки, как правило, имеется вариант «работа». Если массив собранных карточек будет эффективно разрабатываться, то страна может получить общие представления о потоках трудовых эмигрантов, а также их возвращении на родину. Например, в Таджикистане, где денежные переводы составляют 35% от ВВП (данные 2009 г.), с помощью системы миграционных карточек, которая действует в стране в течение нескольких лет, стало возможным получить приблизительную оценку объемов выбытия, и сделать вывод, что ежегодно в трудовой миграции принимают участие свыше 600 тысяч граждан страны.

В последние годы большое внимание приобретает феномен циркулярной миграции, т.е. таких форм трудовой миграции, которые предполагают возвращение мигранта в страну происхождения с тем, чтобы затем снова на какое-то время выехать на заработки за рубеж (типологию циркулярной миграции см.: Agunias D., Newland K., 2006).

Учет таких перемещений очень важен с точки зрения миграционной политики. Однако собрать информацию о циркулярных мигрантах, пока, по-видимому, возможно только с помощью выборочных обследований. Развитие автоматизированных систем учета трудовых мигрантов (в странах назначения) поможет выяснить, сколько мигрантов и в который раз повторно прибыли в страну назначения на работу, и каким был перерыв между приездами с этой целью.

6.2. Вынужденная миграция

Во многих странах нашего региона статистика международной миграции, к сожалению, начала свою историю с учета вынужденных мигрантов. В начале 1990-х годов сотни тысяч человек покинули страны своего проживания из-за обострения межэтнических отношений в республиках бывшего СССР. Такие же процессы имели место и внутри республик, поскольку ни в одной из них население не являлось мононациональным.

Появились потоки и контингенты беженцев и внутренне перемещенных лиц. Потребность регулирования этих процессов неизбежно сопровождалась созданием соответствующих систем учета.

Иногда пользователи статистики не улавливают различий между этими понятиями. Между тем, знание различий между ними гарантирует правильное понимание статистики. В соответствии с международными критериями, беженец - это лицо, которое не является гражданином страны приема и которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие подобных опасений; не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений (статья 1, Конвенция о статусе беженцев 1951 г.).

Верховный Комиссариат ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) подчеркивает, что самая важная часть определения беженцев состоит в том, что:

- Эти лица должны находиться вне страны своего гражданства;
- Причиной бегства должно быть доказанное опасение преследования, связанного с одним из пяти обстоятельств – расы, религии, национальности (гражданства), принадлежности к определенной социальной группе или приверженности определенным политическим взглядам;
- Кроме того, они должны не иметь возможности или не хотеть искать защиты у государства своего исхода¹⁷.

С момента подачи ходатайства о предоставлении статуса беженца и до момента принятия решения соискатель рассматривается как лицо, ищущее убежища.

В статистике вынужденной миграции должны отражаться все этапы пребывания беженца на территории принимающей страны с момента подачи им или ею соответствующего ходатайства к властям. А именно, нужны данные о количестве поданных заявлений, вынесенных решений – в том числе, отказов, с распределением их по странам исхода заявителей и, возможно, причинам обращения за статусом беженца. При нормализации обстановки в стране исхода бывшие беженцы могут возвратиться домой. Эти потоки и численность таких людей также являются предметом статистического учета, хотя такая статистика доступна достаточно редко.

Внутренне перемещенные лица - это люди, которые вынуждены покинуть места своего проживания и совершить перемещение внутри страны по тем же причинам, упоминающимся в определении беженцев, к которым, кроме того, добавляются, экологические и климатические бедствия. Внутренне перемещенные лица не

¹⁷ Источник: <http://www.unhcr.org.au/basicdef.shtml>

пересекают государственной границы своей страны и, как правило, являются её гражданами¹⁸.

Таблица 13. Фрагмент статистического отчета по вынужденным мигрантам (Верховный Комиссариат ООН по делам беженцев, 2010)

Table 1. Refugees, asylum-seekers, internally displaced persons (IDPs), returnees (refugees and IDPs), stateless persons, and others of concern to UNHCR by country/territory of asylum, end-2009

Country/territory of asylum ^a	REFUGEES					Returned refugees ^b	IDPs: protected/assisted by UNHCR, incl. people in IDP-like situations ^c	Returned IDPs ^d	Stateless persons ^e	Various ^f	Total population of concern
	Refugees ^g	People in refugee-like situations ^h	Total refugees and people in refugee-like situations ⁱ	Of whom assisted by UNHCR ^j	Asylum-seekers (pending cases) ^k						
Afghanistan	37	-	37	37	12	57'582	297'129	7'225	-	-	361'985
Albania	70	-	70	70	20	-	-	-	-	-	90
Algeria ^m	94'137	-	94'137	90'132	153	1	-	-	-	-	94'291
Angola	14'734	-	14'734	4'824	4'241	2'449	-	-	-	14'479	35'903
Argentina	3'230	-	3'230	328	750	-	-	-	-	-	3'980
Armenia	3'607	-	3'607	3'280	39	-	-	-	-	82'231	85'877
Australia	22'548	-	22'548	-	2'350	-	-	-	-	-	24'898
Austria	38'906	-	38'906	-	32'146	-	-	-	523	-	71'575
Azerbaijan	1'642	-	1'642	1'642	46	1	586'013	-	2'078	510	590'290
Bahrain	139	-	139	139	12	-	-	-	-	-	151
Bangladesh	28'586	200'000	228'586	28'342	-	-	-	-	-	-	228'586
Belarus	580	-	580	232	90	-	-	-	7'799	-	8'469
Belgium	15'545	-	15'545	-	18'233	-	-	-	637	-	34'415
Belize	230	-	230	53	21	-	-	-	-	-	251

Источник: UNHCR Statistical Yearbook 2010

Как правило, национальная статистика вынужденной миграции собирается по стандартным схемам, установленным УВКБ ООН. Определяются категории лиц, соответствующие критериям ООН и юридическим нормам, принятым в стране. В каждом государстве имеется уполномоченное агентство по вопросам вынужденных мигрантов, которое, в том числе, занимается их учетом и составлением статистической отчетности.

Данные о вынужденных мигрантах могут отражать потоки (количество обращений и принятых решений за период времени) и контингенты (число лиц, находящихся в стране и имеющих статус беженца или вынужденного переселенца, а также ожидающих решения по своим ходатайствам, на определенную дату). Помимо специализированных систем учета вынужденных мигрантов, данные о них частично можно получить и из других источников. Указания на статус вынужденного мигранта могут присутствовать в регистрах населения и регистрах иностранцев, в статистике выданных видов на жительство, вопрос о наличии у респондента опыта вынужденной миграции иногда задается в ходе переписей.

Считается, что в отношении этого раздела статистики в большинстве стран не должно возникать больших проблем, поскольку сами мигранты заинтересованы в том, чтобы их

¹⁸ Иностранцы тоже могут оказаться в положении внутренне перемещенных лиц, если они постоянно проживали на территории этой страны и были вынуждены перебраться в другое место в силу указанных причин.

учли. Заявления подаются в виде стандартных форм, что позволяет собирать однородную информацию по всем обратившимся. Уполномоченные ведомства в большинстве стран обрабатывают накопленную информацию и регулярно её публикуют в национальных статистических ежегодниках. Некоторые государства имеют специальный регистр беженцев, и зачастую эти лица не включаются в численность постоянного населения при оценке текущей численности, вне зависимости от срока пребывания в принимающей стране.

Часто государства проводят весьма жесткую политику в отношении соискателей убежища, не предоставляя статуса беженца большинству из них. В этих случаях УВКБ прибегает к косвенным оценкам, используя альтернативные источники (например, данные правозащитных организаций).

В УВКБ ООН действует система постоянного мониторинга данных по вынужденной миграции, которая охватывает 44 страны (относящиеся к разряду индустриальных). Отчеты регулярно публикуются на сайте УВКБ. Другие государства также поставляют в УВКБ имеющуюся информацию, которая накапливается и обрабатывается.

В данные по вынужденной миграции иногда включается информация о количестве лиц без гражданства. Хотя эта категория лиц может быть непосредственно не связана с вынужденной миграцией, но они тоже являются предметом опеки со стороны ООН. Эти лица считаются более уязвимыми с точки зрения экономического и социального благополучия. Данные о количестве лиц без гражданства тоже можно найти в статистической отчетности УВКБ ООН.

В 40-х годах прошлого века в СССР имели место принудительные перемещения (депортации) отдельных народов из мест их традиционного проживания в другие регионы и республики. С конца 1980-х годов начался процесс их интенсивного возвращения на родину. Если число таких мигрантов велико, и их прием требует особого внимания со стороны государства, возникает необходимость в системах учета именно этой категории мигрантов¹⁹.

В последнее время все большее внимание привлекает миграция в связи с природными факторами - различными природными катаклизмами, и, как полагают, с переменной климата. Распространение вынужденной миграции, связанной с этими причинами заставляет международные организации пересматривать стандарты определения беженцев. Поэтому можно определенно говорить о необходимости создании систем учета экологических мигрантов (долгосрочных, временных и пр.) и формировании регулярной отчетности нового вида.

¹⁹ В частности, Украина создает сводный реестр репатриантов и членов их семей, для учета крымско-татарского населения, вернувшегося в Крым и другие районы страны.

6.3. Учет эмиграции

Статистика эмиграции практически всегда отличается недоучетом выбывших по ряду причин. Многие эмигранты не ставят местные власти в известность о своем выезде на жительство за рубеж. В большинстве государств отсутствуют или не действуют механизмы, стимулирующие или принуждающие мигранта заявлять об эмиграции. Если мигрант не видит каких-то очевидных выгод от снятия с регистрационного учета (или декларирования выбытия), а страна назначения не требует подтверждения этого, то вряд ли мигранты будут тратить время на эту процедуру. Местные власти сами часто не заинтересованы в точном учете эмигрантов, поскольку от численности населения зависит местный бюджет.

Таблица 14. Численность уроженцев Казахстана, проживающих в США на момент переписи 2000 года (фрагмент таблицы FBP-1, Kazakhstan, материалы Бюро цензов США)

Subject	Number	Percent	Subject	Number	Percent
Table FBP-1. Profile of Selected Demographic and Social Characteristics: 2000					
Population Universe: People Born in Kazakhstan ¹					
Geographic Area: UNITED STATES					
[For information on confidentiality protection, sampling error, nonsampling error, and definitions, see http://www.census.gov/prod/cen2000/doc/sf3.pdf]					
Subject	Number	Percent	Subject	Number	Percent
Total population.....	9 155	100,0	SEX AND AGE		
U.S. CITIZENSHIP AND PERIOD OF U.S. ENTRY			Total population.....	9 155	100,0
Naturalized U.S. citizen.....	1 480	16,2	Male.....	4 155	45,4
Entered 1990 to 2000.....	1 105	12,1	Female.....	5 000	54,6
Entered 1980 to 1989.....	155	1,7	Under 5 years.....	395	4,3
Entered before 1980.....	220	2,4	5 to 9 years.....	670	7,3
Not a U.S. citizen.....	7 675	83,8	10 to 14 years.....	815	8,9
Entered 1990 to 2000.....	7 450	81,4	15 to 19 years.....	1 015	11,1
Entered 1980 to 1989.....	170	1,9	20 to 24 years.....	815	8,9
Entered before 1980.....	55	0,6	25 to 34 years.....	2 060	22,5
RACE			35 to 44 years.....	1 825	19,9
One race.....	8 430	92,1	45 to 54 years.....	735	8,0
White.....	7 780	85,0	55 to 59 years.....	295	3,2
Black or African American.....	-	-	60 to 64 years.....	205	2,2
American Indian and Alaska Native.....	-	-	65 to 74 years.....	210	2,3
Asian.....	620	6,8	75 to 84 years.....	100	1,1
Native Hawaiian and Other Pacific Islander.....	-	-	85 years and over.....	15	0,2
Some other race.....	25	0,3	Median age (years).....	28,7	(X)
Two or more races.....	725	7,9	18 years and over.....	6 635	72,5
HISPANIC OR LATINO ORIGIN			Male.....	2 955	32,3
Hispanic or Latino (of any race).....	4	-			

Источник: US Census Bureau, census 2000 data, таблица FBP-1

Международные эксперты рекомендуют странам происхождения мигрантов шире использовать статистику стран приема. Основные направления эмиграции известны, и чаще всего это государства с относительно хорошим учетом иммигрантов. В стране приема они могут учитываться по прежнему гражданству, стране рождения или стране предыдущего жительства. Такие данные можно найти в регистрах населения, сведениях о выданных или действительных видах на жительство, информации из систем регистрации по месту пребывания и жительства, распространенных в странах бывшего СССР. При возможности бывает полезно сопоставить т.н. «зеркальную статистику»,

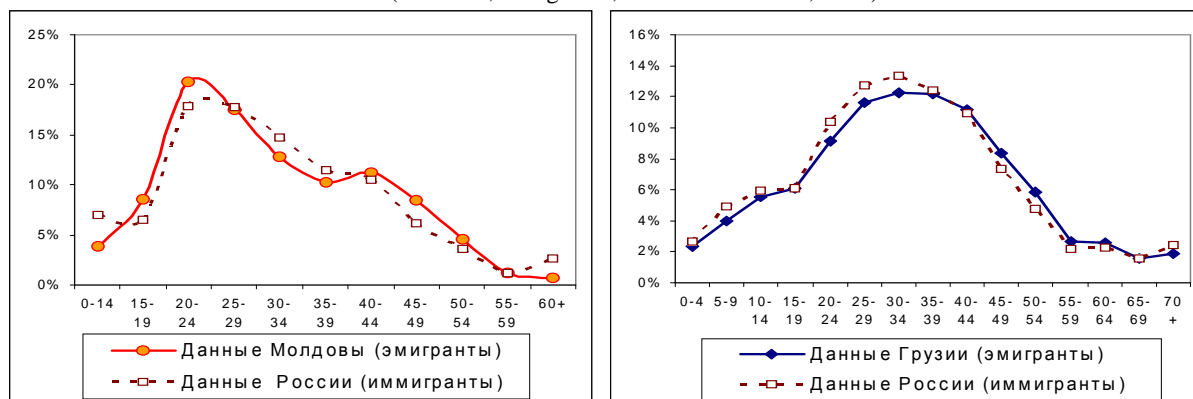
собранныю в отношении одного и того же потока мигрантов в стране исхода и приема. Такое сопоставление помогает увидеть степень расхождений и стимулирует поиск его причин.

Что касается *контингента* эмигрантов, то в мировой практике пока нет четкого определения этой категории. В большинстве случаев подразумевается число лиц, родившихся в данной стране, или граждан этой страны, и на некоторый момент времени проживающих в других странах. Для получения такой информации можно использовать те же источники – регистры населения, переписи или общенациональные обследования в странах назначения.

Например, по данным Бюро цензов США, на момент переписи населения 2000 года в стране проживали 9,5 тысяч лиц, родившихся в Казахстане, из них 1482 уже получили гражданство США. Ценность этих данных еще и в том, что контингент мигрантов распределен по когортам – в соответствии с периодом прибытия, из чего следует, что 90% мигрантов, родившихся в Казахстане, приехали в США в период после 1990-го года (см. Таблицу 13).

Частично можно использовать административные записи консульств о лицах, состоящих на консульском учете. Нужно, однако, учитывать, что он охватывает далеко не всех граждан страны, находящихся за рубежом, т.к. часто является добровольной процедурой.

Рисунок 6. Возрастной состав эмигрантов учтенных переписями с помощью вопросов эмиграционного модуля и иммигрантов, учтенных статистикой страны приема - России. (Пример Грузии и Молдовы, переписи раунда 2000 года) (Anich R., Bisogno E., Chudinovskikh O., 2008).



Источник: данные национальных статистических служб.

Найти оценки численности уроженцев той или иной страны, которые проживают вне государства рождения, можно на сайте отдела населения ООН, Эти оценки основаны на информации о месте рождения иммигрантов, проживающих в странах приема.

Чтобы опираться на собственные ресурсы при оценке численности отсутствующего населения, ряд стран включает в программу переписей (и обследований) населения специальный блок вопросов – т.н. эмиграционный модуль. Главный недостаток метода - невозможность получить информацию об эмигрантах, если домохозяйство выбыло в полном составе, а также неопределенность (в большинстве случаев) критерия временного или долгосрочного отсутствия. Сравнение материалов, полученных с помощью такого метода, со статистикой основных стран приема мигрантов показало, что абсолютные величины контингента эмигрантов, учтенных переписью страны происхождения и иммигрантов, сосчитанных в стране назначения, отличаются. Но половозрастной состав этих контингентов практически совпадал.

Опираясь на положительный опыт других стран, некоторые государства нашего региона планируют применение или уже применили эмиграционный модуль в программах переписей раунда 2010 года.

6.4. Оценка нелегальной миграции

Для многих стран противодействие нелегальной миграции является едва ли не главным интересом миграционной политики. Между тем, понятно, что точных данных о потоках и количестве таких мигрантов в стране не существует. Чтобы иметь хотя бы какие-то ориентиры и попытаться посчитать то, что подсчитать невозможно (Jandl M., Vogel D., Igliska K., Kraler A., 2008), нужно начать с определений тех, кто считается нелегальным мигрантом.

Нелегальный статус мигранта подразумевает, что человек нарушил какие-либо юридические нормы принимающей страны в отношении правил въезда, пребывания или работы на её территории. Незаконный въезд предполагает отсутствие или использование поддельных документов, незаконное пребывание, чаще всего, связано с превышением мигрантом разрешенного срока находиться в стране, т.е. тоже с отсутствием нужных для этого документов. Незаконная занятость, что понятно, означает выполнение работы без разрешения на такую деятельность или в сферах деятельности, которые для мигрантов закрыты.

Для первой оценки потоков и контингентов (численности) нелегальных мигрантов в стране можно применять прямые индикаторы и показатели – т.е. использовать статистику проверочных мероприятий полиции, данные о задержаниях – на границах страны и на её территории, и штрафных санкциях за нарушение миграционного законодательства (Zhang, 2008). В ходе кампаний по регуляризации статуса уполномоченные органы также собирают сведения о количестве лиц, которым были выданы документы для законного пребывания в стране приема. Полными эти сведения считать нельзя, так как только часть нелегальных мигрантов попадает в поле действия таких мероприятий.

Государства с большой историей и опытом регулирования миграции собирают и разрабатывают такие данные по странам происхождения, полу и возрасту нарушителей. Знание дополнительных характеристик мигрантов упрощает определение целевых групп и делает миграционную политику более адресной и действенной.

Выборочные обследования и опрос экспертов (среди которых могут быть и работодатели) также дают возможность приблизительно оценить количество мигрантов, находящихся или работающих в стране приема нелегально.

Таблица 15. Статистика задержаний на границе Украины по странам гражданства нарушителей

Number of irregular migrants apprehended by the Border Guards Service of Ukraine per year by country of origin*			
Country	2005	2006	2007
Total	17941	25782	36612
Moldova	3427	9745	13300
Uzbekistan	1958	2604	5100
Armenia	2179	2346	1800
Azerbaijan	2057	2130	1900
Russia	1452	1118	1500
Georgia	1123	1235	800
China	1191	726	225
Tajikistan	608	1255	3400
India	685	741	298
Turkey	552	712	900
Pakistan	399	522	68
Kyrgyzstan	284	475	1000
Vietnam	448	195	28
Kazakhstan	273	365	297
Bangladesh	225	262	127
Other	1080	1351	5869

Источник: <http://soderkopng.org.ua/page21107.html>

Но для грамотных оценок в качестве экспертов нужно выбирать компетентных и опытных людей, а респонденты, участвующие в опросах, должны предоставлять по возможности правдивую информацию. Понятно, что вопросы о нелегальном статусе достаточно «чувствительные». Поэтому исследователи рекомендуют использовать усовершенствованные технологии социологических опросов, чтобы избежать негативной реакции со стороны респондентов и ухода их от правдивых ответов (Kingsbury et al , 2003).. Эти методики описаны и в русскоязычной литературе (Денисенко М.Б., Чудиновских О.С., 2007).

Предметом политики или интереса исследователей может быть незаконная миграция определенного вида и явления, с ней связанные. Например, иногда бывает нужно узнать объемы незаконной доставки мигрантов за рубеж с целью эксплуатации,

распространение принудительного труда мигрантов, в т.ч. женщин и детей и пр. Поскольку эти формы миграции имеют криминальную природу, они относятся к «скрытой» части потоков или контингентов мигрантов. Подсчитать количество лиц, вовлеченных в эти процессы, очень сложно, хотя масштабы явления велики. По оценке Госдепартамента США, ежегодно до 800 тысяч человек пересекают границы государств, становясь жертвами торговли людьми (Trafficking in Persons Report, 2007).

Страны, в которых торговля людьми приравнена к преступлениям, ведут учет выявленных случаев, и, теоретически, такая статистика должна существовать в официальных источниках, в том числе, с выделением категории международных мигрантов. Кроме того, можно использовать информацию, полученную различными неправительственными и международными организациями (например, Международной организации по миграции, Международная организация труда), занимающимися противодействием торговле людьми и помощью жертвам этого явления.

В любом случае, общие величины торговли людьми в стране могут быть определены с некоторым приближением. Госдепартамент США регулярно собирает информацию по многим странам и публикует отчеты по торговле людьми, содержащие в большей степени качественную, социологическую информацию о судьбах мигрантов из разных государств, ставших жертвами торговли, и обзоры политики отдельных стран в отношении этого явления (Trafficking in Persons Report, 2009).

Данные о нелегальной миграции, собранные «прямым» методом (например – при подсчете задержаний), как правило, недостаточны для оценки миграционной ситуации, поскольку они отражают лишь незначительную часть мигрантов с неурегулированным статусом. Для того, чтобы получить более полное представление о количестве незаконных мигрантов, используются различные методы косвенных оценок. Каждому присущи определенные преимущества и недостатки. Чаще всего все эти методы предполагают наличие административных данных (причем, не только статистики, но и записей, в том числе, индивидуальных). Следует оговориться, что в большинстве стран региона эти методы малоприменимы из-за низкого качества административной статистики, связанной с миграцией.

Часто оценки нелегальной миграции базируются на уравнениях баланса и предполагают сопоставление ожидаемой и фактической численности мигрантов в стране. Т.н. «метод разности» может применяться, если имеются достоверные административные данные о численности иностранных граждан, на законных основаниях находящихся в принимающей стране. Сравнивая этот показатель с данными переписи или общенационального обследования о фактической численности иностранного населения, можно найти разность, которая и будет считаться оценкой численности мигрантов с неурегулированным статусом. Этот метод широко используется в США, в частности, по данным на 2006 год, контингент нелегальных мигрантов был оценен величиной в 11 с половиной миллионов человек, из которых около 57% были выходцами из Мексики (Pasel J., 2007):

Иногда используется статистика естественного движения населения для того, чтобы оценить влияние неучтенной миграции на динамику численности населения, но и этот метод имеет множество ограничений.

В целом существует несколько способов косвенно оценить нелегальную компоненту в потоках и контингентах мигрантов. Практически все они подразумевают целую систему предположений и условий и основаны на применении методов математического моделирования (подробное описание методик косвенных оценок нелегальной миграции см.: Jandl M., Vogel D., Iglicka K., Kraler A., 2008; Zhang, 2008).

7. Потребности в данных и их наличие: контрольный список для каждой страны

Чтобы понять, какие разделы статистики миграции нужно развивать в первую очередь, а также увидеть, насколько имеющиеся данные отвечают потребностям пользователей, в т.ч. практиков и политиков, имеет смысл составить перечень источников и имеющихся в стране сведений. Статистика потоков и контингентов долгосрочной и краткосрочной миграции может быть получена из разных систем сбора данных и должна быть доступна не только по категории «всего», но и по различным переменным, характеризующим состав мигрантов.

Вообще статистика приобретает смысл, если она представлена в деталях, а не в виде упрощенных, агрегированных показателей. Для специальных аналитических исследований перечень таких переменных (и их сочетаний) может быть достаточно длинным. Но по некоторым видам статистики в этом нет необходимости. Например, статистика пересечений границы должна быть представлена по странам гражданства (или исхода / назначения) и целям поездок. Но для анализа долгосрочной и краткосрочной миграции (особенно – трудовой) нужны более разнообразные сведения – профессия, уровень квалификации, область занятости и пр.

В любом случае, чтобы получить представление о миграционных процессах и их динамике, хватает небольшого набора переменных. Комбинация распределений дает возможность проводить полноценное описание и анализ ситуации. Переписи и обследования, как известно, собирают разнообразную информацию о мигрантах. Административные системы, цель которых – не производство статистики, а регистрация процедур, имеют более ограниченные возможности. Но и они могут служить источником сведений об основных социально-демографических характеристиках мигрантов. Поскольку административные системы накапливают информацию в текущем режиме, то есть постоянно, они дают возможность мониторинга миграционных процессов. Поэтому основное внимание следует уделить максимальному использованию этих ресурсов для производства статистики на национальном уровне, особенно учитывая современные возможности информационных технологий.

Значение информации, перечисленной ниже, в отдельно взятых странах может различаться. Государства, преимущественно отдающие или принимающие большие количества временных трудовых мигрантов, будут в первую очередь заинтересованы в достоверной статистике этого сегмента международной миграции. Страны с большой численностью населения, родившегося за рубежом, или имеющего иностранное происхождение, могут уделять больше внимания учету этих контингентов, поскольку на этой основе можно оценивать процесс интеграции мигрантов.

Таблица 16. Перечень источников и данных для мониторинга потоков международной миграции

I. СТАТИСТИКА ПОТОКОВ		
Предмет учета	Доступные источники	Переменные (по потокам выбывающих число переменных может быть меньше)
Долгосрочная иммиграция (на постоянное жительство)	<ul style="list-style-type: none"> • Регистры населения и иностранных граждан или • Системы выдачи вида на жительство (количество выданных разрешений) • Системы регистрации по месту жительства • Данные Государственных служб статистики об иммигрантах 	<ul style="list-style-type: none"> • страна происхождения • гражданство • возраст • пол • уровень образования • уровень квалификации • причина переезда
Долгосрочная эмиграция (на постоянное жительство)	<ul style="list-style-type: none"> • Регистры населения и иностранных граждан • Другие системы регистрации по месту жительства (данные об эмигрантах, снятых с учета) • Данные Государственных служб статистики об эмигрантах • Статистика стран въезда (Государственных служб статистики и иммиграционных властей) 	<ul style="list-style-type: none"> • страна въезда • гражданство • возраст • пол • уровень образования • уровень квалификации • причина переезда
Трудовая иммиграция (временная)	<ul style="list-style-type: none"> • Система выдачи разрешений на работу • Отчеты работодателей о нанятых на работу мигрантах • Отчетность по специальным программам, разработанным для отдельных видов трудовой миграции • Статистика выдачи рабочих виз (частично) • Данные пограничного контроля (если указывается причина въезда) • Выборочные 	<ul style="list-style-type: none"> • страна происхождения / гражданства • возраст • пол • сфера занятости / профессия • уровень образования • уровень квалификации • продолжительность работы

I. СТАТИСТИКА ПОТОКОВ		
Предмет учета	Доступные источники	Переменные (по потокам выбывающих число переменных может быть меньше)
	<p>обследования (если данные о годе прибытия доступны и достоверны)</p>	
Трудовая эмиграция (временная)	<ul style="list-style-type: none"> • Отчеты агентств по найму о контрактах, подписанных в странах происхождения • Данные о разрешениях на работу, выданных в стране въезда • Миграционные карты или системы пограничного контроля (если они применимы в данных целях) • Данные обследований о гражданах страны, выбывших на работу за рубеж (если известна дата выезда) 	<ul style="list-style-type: none"> • страна въезда (пребывания) • возраст • пол • уровень образования • сфера занятости /профессия • уровень квалификации • продолжительность работы
Предоставление убежища	<ul style="list-style-type: none"> • Системы обработки обращений и принятые решения в стране въезда • Статистика лиц без гражданства 	<ul style="list-style-type: none"> • страна происхождения /гражданства • пол • возраст • семья или физическое лицо (единица учета) тип (причина) обращения
Учебная иммиграция (студенты учебных заведений высшего профессионального образования)	<ul style="list-style-type: none"> • Административные системы регистрации иммигрантов или выдачи разрешений на пребывание в стране, по целям (прибывшие на учебу) • Отчеты учебных заведений о количестве иностранцев, поступивших в учебные заведения и окончивших их 	<ul style="list-style-type: none"> • Страна гражданства • Пол • Срок пребывания Тип учебной программы по международному классификатору МСКО²⁰ • направление (специальность) обучения
Учебная эмиграция	<ul style="list-style-type: none"> • Информационные ресурсы международных организаций (<i>OECD/Eurostat, UNESCO, USA Institute of International Education</i>) 	<ul style="list-style-type: none"> • Страна назначения

²⁰ http://www.uis.unesco.org/TEMPLATE/pdf/isced/ISCED_R.pdf

I. СТАТИСТИКА ПОТОКОВ		
Предмет учета	Доступные источники	Переменные (по потокам выбывающих число переменных может быть меньше)
Воссоединение семей	<ul style="list-style-type: none">Административные системы регистрации иммигрантов или выдачи разрешений на пребывание в стране по целям (прибывшие для воссоединения с членами семьи)	<ul style="list-style-type: none">Страна гражданстваПолВозрастРодственное отношение к лицу, проживающему в стране въездаСтатус занятости (или материальная зависимость от лица, проживающего в стране)
Транзитная миграция	<ul style="list-style-type: none">Статистика пограничного контроляВизовая статистика	<ul style="list-style-type: none">страна происхождения / гражданстваполвозраст
Оценки нелегальной миграции	<ul style="list-style-type: none">Данные о задержаниях на границе страны въезда	<ul style="list-style-type: none">страна происхождения / гражданстваполвозрастпричина нелегального статуса (при задержании): нелегальный въезд, нахождение или трудовая деятельность
Предоставление гражданства	<ul style="list-style-type: none">иммигранты - данные уполномоченных органовэмигранты – данные из стран въезда (при наличии таковых)	<ul style="list-style-type: none">страна происхождения / предыдущего гражданстваполвозрастгод въезда / подачи обращенияспособ приобретения гражданства

Таблица 17. Перечень источников и данных для оценки численности (контингентов) международных мигрантов

II. СТАТИСТИКА КОНТИНГЕНТОВ		
Предмет учета	Доступные источники	Переменные (по контингентам эмигрантов число переменных может быть меньше)
Население, родившееся за рубежом	<ul style="list-style-type: none"> • Регистры населения (при наличии таковых) • Переписи населения • Выборочные обследования 	<ul style="list-style-type: none"> • страна происхождения /рождения • гражданство • возраст • пол • уровень образования • уровень квалификации • причина переезда • год въезда в страну
Население, родившееся в стране, но проживающее за рубежом	<ul style="list-style-type: none"> • Регистры населения (и иностранных граждан) в стране въезда • Переписи и обследования в стране въезда • Эмиграционный модуль в переписях населения и обследованиях в стране происхождения 	<ul style="list-style-type: none"> • страна проживания/въезда • гражданство • возраст • пол • уровень образования • уровень квалификации • причина переезда • год въезда
Иностранцы, постоянно проживающие в стране	<ul style="list-style-type: none"> • Регистры населения и иностранных граждан • Системы выдачи разрешений на проживание (имеющие разрешение на проживание) • Переписи населения • Выборочные обследования 	<ul style="list-style-type: none"> • страна происхождения /гражданства • возраст • пол • уровень образования • уровень квалификации • причина переезда • год въезда
Граждане страны, постоянно проживающие за рубежом	<ul style="list-style-type: none"> • Регистры населения и иностранных граждан в стране въезда или • Системы выдачи разрешений на проживание (число лиц, имеющих разрешение на проживание) • Переписи населения и • Выборочные обследования в стране въезда • Данные консульств/ посольств стран происхождения (зарегистрированные граждане страны) • Эмиграционный модуль в 	<ul style="list-style-type: none"> • страна проживания • возраст • пол • уровень образования • уровень квалификации • причина переезда • год въезда (выбытия их страны происхождения)

II. СТАТИСТИКА КОНТИНГЕНТОВ

Предмет учета	Доступные источники	Переменные (по контингентам эмигрантов число переменных может быть меньше)
Трудовые мигранты, находящиеся в стране	<p>переписях населения и обследованиях в странах происхождения</p> <ul style="list-style-type: none"> • Система выдачи разрешений на работу – число лиц, имеющих разрешение на работу • Отчетность по специальным программам, разработанным для отдельных видов трудовой миграции • Выборочные обследования населения/домохозяйств 	<ul style="list-style-type: none"> • страна происхождения / гражданства • возраст • пол • сфера занятости /профессия • уровень образования • уровень квалификации • год въезда (выдачи разрешения на проживание)
Граждане страны, работающие за рубежом	<ul style="list-style-type: none"> • Отчеты агентств по найму о контрактах, подписанных в странах происхождения - число действующих контрактов • Данные о разрешениях на работу, выданных в стране въезда • Выборочные обследования населения/домохозяйств о лицах, находящихся за рубежом с целью работы • Данные о трансфертах из-за рубежа 	<ul style="list-style-type: none"> • страна назначения • возраст • пол • уровень образования • сфера занятости /профессия • уровень квалификации • год въезда (выбытия)
Беженцы и лица, ищущие убежища, находящиеся в стране	<ul style="list-style-type: none"> • Системы обработки обращений принятые по ним решения в стране въезда – данные о лицах, имеющих указанный статус 	<ul style="list-style-type: none"> • страна происхождения / гражданства • пол • возраст • семья / лицо • год прибытия • тип (причина) обращения
Учебные мигранты, находящиеся в стране	<ul style="list-style-type: none"> • Административные системы регистрации иммигрантов или выдачи разрешений на пребывание в стране, по целям (число находящихся в стране иностранцев, прибывших на учебу) • Отчеты учебных 	<ul style="list-style-type: none"> • Страна гражданства • Пол • Тип учебной программы по международному классификатору МСКО * направление (специальность) обучения

II. СТАТИСТИКА КОНТИНГЕНТОВ

Предмет учета	Доступные источники	Переменные (по контингентам эмигрантов число переменных может быть меньше)
	заведений о контингенте студентов-иностранцев (на всех курсах)	
Граждане страны, обучающиеся в зарубежных вузах	<ul style="list-style-type: none"> Информационные ресурсы международных организаций (<i>OECD/Eurostat, UNESCO, USA Institute of International Education</i>) 	<ul style="list-style-type: none"> Страна пребывания (обучения)
Родственники и иждивенцы лиц, находящихся законно в стране назначения	<ul style="list-style-type: none"> Административные системы регистрации иммигрантов или выдачи разрешений на пребывание в стране по целям (лица, имеющие действительное разрешение на проживание /пребывание, полученное на основании воссоединения с членами семьи) 	<ul style="list-style-type: none"> Страна гражданства Пол Возраст Родственное отношение к лицу, проживающему в стране въезда Статус занятости (или материальная зависимость от лица, проживающего в стране)
Транзитные мигранты, находящиеся в стране	<ul style="list-style-type: none"> Обследования, данные о задержаниях на границе 	<ul style="list-style-type: none"> страна происхождения / гражданства страна назначения пол возраст
(Оценки) Численность нелегальных мигрантов	<ul style="list-style-type: none"> Кампании по регуляризации, Данные обследований Данные о задержаниях нелегальных мигрантов и мигрантов без документов 	<ul style="list-style-type: none"> страна происхождения / гражданства пол возраст тип нелегального статуса (причина задержания): нелегальный въезд, нахождение или трудовая деятельность
Количество лиц, получивших гражданство (не по рождению)	<ul style="list-style-type: none"> (при наличии) Данные переписей и обследований населения о способах приобретения гражданства 	<ul style="list-style-type: none"> страна происхождения /предыдущего гражданства пол возраст год въезда / подачи обращения способ приобретения гражданства

Международные организации, в первую очередь, ООН, регулярно собирают сведения для пополнения общедоступных баз данных о потоках и контингентах мигрантов²¹. Для

²¹ Такие запросы также рассылают ОЭСР, МОТ и пр. Часто перечень показателей совпадает.

получения гармонизированной и однородной статистики в страны направляются запросы. Помимо объединенного вопросника Евростата, Совета Европы и Европейской Экономической комиссии, который рассылается в страны региона с 1993 года, недавно Отдел населения ООН предпринял попытку сбора информации по следующему перечню:

Таблица 18. Перечень данных в запросе Отдела населения ООН по странам Восточной Европы и Центральной Азии

ПРЕДМЕТ УЧЕТА	ПЕРМЕННЫЕ
ПОТОКИ	<ul style="list-style-type: none">• Долгосрочная иммиграция / эмиграция по странам предыдущего / следующего проживания и гражданству• Иммигранты по причинам прибытия (основаниям для получения вида на жительство) и странам (регионам) гражданства• Эмигранты по причинам выбытия и странам (регионам) гражданства <p><i>Дополнительная информация:</i></p> <ul style="list-style-type: none">• Приобретение гражданства: по стране предыдущего гражданства и полу,
КОНТИНГЕНТЫ ПО СТРАНАМ РОЖДЕНИЯ	<ul style="list-style-type: none">• Все население по странам (регионам²²) рождения, возрасту и полу• Население, родившееся за рубежом, по странам (регионам) рождения, периоду прибытия и полу• Население в возрасте 15 лет и старше по странам (регионам) рождения, уровню образования и полу
КОНТИНГЕНТЫ ПО СТРАНАМ ГРАЖДАНСТВА	<ul style="list-style-type: none">• Все население по странам (регионам) гражданства, возрасту и полу• Население по странам (регионам) гражданства, периоду прибытия и полу• Население в возрасте 15 лет и старше по странам (регионам) гражданства, уровню образования и полу

К сожалению, в силу объективных причин, национальные статистические ведомства не всегда могут представить такую информацию. Чаще всего это связано с отсутствием данных по запрошенным переменным. Несмотря на объективные причины, по которым статистика отсутствует, нужно подчеркнуть, что эти данные нужны не только для международных организаций, а в первую очередь для пользователей внутри страны.

²² континентам

8. Представление и интерпретация статистики миграции: как избежать ошибок

8.1. Представление данных

Возможность анализировать статистические данные появляется, когда они принимают форму таблиц. Посредством таблиц описательная статистика дает информацию о структуре мигрантов по странам происхождения и назначения, их распределении по регионам внутри страны, составу по полу, возрасту, уровню образования, семейному положению и другим характеристикам. Наличие динамических (временных) рядов позволяет увидеть тренды в миграционных процессах и их изменения. Разумеется, прежде чем начать анализ, следует убедиться, что таблицы построены без логических и арифметических ошибок. Этому же принципу желательно придерживаться при описании, переводе и интерпретации данных.

К числу основных недостатков опубликованной статистики можно отнести следующие:

- Отсутствие деталей, когда чрезмерно агрегированная информация маскирует важные сведения о мигрантах. Например, данные об иммигрантах и эмигрантах приводятся не по отдельным странам, а по укрупненным группам (СНГ / вне СНГ), или отсутствует информация о мигрантах по полу и пятилетним (как минимум) возрастным группам и т.п. и
- Отсутствие динамических рядов: доступна статистика лишь за последний год, или, наоборот, имеются сведения, относящиеся к довольно отдаленным годам.

Пример хорошей практики: Данные о потоках миграции в публикации комитета по статистике Кыргызстана приведены за длительный период с распределением мигрантов по основным странам назначения и происхождения

Таблица 19. Международная миграция в Кыргызской Республике

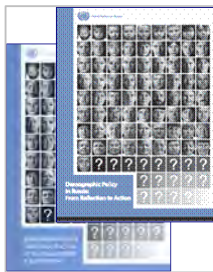
5.01.00.14 Внешняя миграция населения по государствам		Положительная (отрицательная) миграция - всего (в тысячах человек)																	
прибытия (выезды)																			
Классификация показателей	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Число прибытий - всего	40 939	37 558	26 275	23 015	20 104	18 368	15 910	12 799	10 219	7 879	5 349	5 048	4 893	4 483	3 284	3 761	3 420	3 960	3 497
в том числе происшедшая из иностранных стран СНГ:																			
Азербайджан	390	718	383	227	175	101	121	120	64	33	34	23	14	13	6	15	9	3	1
Армения	52	52	24	42	22	17	6	9	3	7	1	9	7	1	6	1	1	4	-
Беларусь	343	225	168	121	107	110	75	57	20	20	10	19	21	16	13	10	13	11	7
Грузия	76	101	58	60	28	19	16	4	1	9	7	3	3	-	-	2	1	-	-
Казахстан	9 672	7 875	5 400	4 150	4 205	3 679	3 259	2 895	2 215	1 369	908	674	769	740	509	445	456	530	511
Молдова	67	54	28	33	10	7	14	9	5	4	13	5	3	-	4	-	-	-	1
Россия	18 544	17 818	13 257	11 076	10 890	9 987	8 195	6 328	5 254	3 988	2 358	2 646	2 840	1 787	1 891	2 471	2 241	2 673	2 304
Таджикистан	1 173	963	869	3 354	1 759	1 632	1 714	1 442	835	881	690	508	701	504	490	315	443	475	411
Туркменистан	188	212	122	78	44	89	92	77	51	21	27	12	2	3	2	11	5	5	9
Узбекистан	8 009	7 555	4 598	2 976	2 211	2 248	1 912	1 529	1 463	1 348	1 177	806	412	327	240	184	133	120	116
Украины	1 512	1 359	929	613	437	388	386	218	170	135	76	76	33	40	34	10	17	23	12
Страны СНГ без указания территории:																			
Страны Балтии	-	-	-	-	-	-	24	3	4	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Литва	84	82	78	56	26	13	14	3	4	2	1	2	-	1	-	-	1	-	-
Латвия	50	36	29	22	12	3	-	3	-	2	-	1	1	3	4	-	2	2	-
Эстония	29	16	23	19	5	6	5	1	6	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Страны вне СНГ	726	492	251	188	133	189	75	101	122	58	47	64	67	48	83	97	96	114	119
в том числе:																			
Германия	-	-	-	-	-	-	19	53	32	30	18	19	32	21	41	34	45	34	28
Италия	-	-	-	-	-	-	12	9	9	1	6	4	2	5	4	4	3	3	11
США	-	-	-	-	-	-	2	2	1	3	-	3	5	1	7	9	14	10	10
Число выездов - всего	82 852	71 315	103 728	143 619	71 197	37 302	27 584	19 538	15 671	17 818	27 887	31 633	32 717	21 209	22 607	30 741	34 423	54 608	41 287
в том числе выехавшая из иностранных стран СНГ:																			
Азербайджан	3 123	544	228	116	32	39	29	13	33	27	31	25	37	25	50	29	22	20	11
Армения	48	31	22	28	10	6	6	2	2	6	1	4	8	4	2	2	2	2	1
Беларусь	425	401	1 076	1 319	328	161	146	118	85	129	202	232	191	122	182	105	140	93	57
Грузия	73	75	48	39	24	17	16	9	4	9	12	6	5	6	5	10	2	-	2
Казахстан	8 607	7 875	6 485	6 916	3 923	2 969	2 448	1 510	1 348	1 920	2 628	3 491	3 675	3 578	4 284	5 192	4 243	3 068	
Молдова	63	60	38	53	30	24	22	11	17	13	8	6	2	9	7	1	-	-	-
Россия	38 770	33 674	65 385	106 456	49 430	20 117	15 094	11 410	8 714	10 111	20 793	24 617	25 242	14 214	16 161	24 677	28 070	49 333	37 472

Источник: сайт Комитета по статистике КР <http://www.stat.kg/rus/part/census.htm>

Отсутствие перевода часто становится настоящим препятствием для тех, кто работает со статистикой вообще, и статистикой миграции в частности. Это обстоятельство не позволяет познакомиться с опытом и статистикой других стран, не дает возможности прочитать аналитическую и практическую литературу. В области статистики миграции некоторые методологические материалы (преимущественно – крупных международных организаций) опубликованы на нескольких языках, в том числе – русском. Но очень большой объем информации не публикуется на языках международного общения. А вопрос знания (скорее – недостаточного знания) английского языка многими специалистами в странах бывшего СССР остается очень болезненным.

Публиковать статистику нужно, как минимум, на двух языках. Помимо национального языка страны, английский язык считается «золотым стандартом» в статистических отчетах. Также надо помнить о роли языка, который исторически распространен в некоторых регионах мира: как, например, русский в странах бывшего СССР или французский в ряде арабских (или африканских) государств. В особенности важно публиковать статистику на распространенном языке в странах, принадлежащих к одной миграционной системе.

Не только статистика должна быть предметом перевода. Аналитические публикации часто переводятся на другие языки, чтобы расширить круг читателей. При этом случается, что переводчики пытаются редактировать авторский текст, а также дописывать в него свои умозаключения. Эти «улучшения» могут исказить смысл переводимой работы. При возможности, до публикации перевода, следует хотя бы выборочно сверить его с текстом оригинала. Как только неправильно переведенный материал становится достоянием широкого круга пользователей, цитирование неверных утверждений и ссылки на них станут неизбежными.



Пример неудачной практики: *Источник: Демографическая политика в России: от размышления к действию. ООН, 2007. Перевод с русского языка на английский.*

В исходном, русском варианте, говорилось следующее: “За период с 1991 по 2006 гг., только по данным официальной статистики²³, в Россию приехали на постоянное жительство 8,6 миллионов человек, а объем миграционного прироста составил около 4 млн. человек. В условиях демографического кризиса и естественной убыли населения миграция стала основным источником пополнения трудовых ресурсов и фактором компенсации демографических потерь, составивших за тот же период более 11 миллионов человек”.

²³ Следует принимать во внимание большой недоучет мигрантов, начавшийся с середины 1990-х в этой системе сбора статистических данных после изменения правил передачи первичной информации из органов МВД.

В английском варианте работы этот абзац выглядит следующим образом (дословный обратный перевод): “По данным официальной статистики свыше 8,6 миллионов мигрантов прибыли в Россию на постоянное жительство с 1991 по 2006 гг., что дало чистую миграцию в объеме около 4 миллионов человек. Прибытие свыше 11 миллионов мигрантов стало важной поддержкой сокращающимся трудовым ресурсам и уменьшающемуся населению”.

Два рядом расположенных предложения содержат разную информацию, что вызывает вопрос: сколько же все-таки мигрантов приехали в Россию – 8,6 или 11 миллионов? При этом упоминание о естественной убыли в английском варианте исчезло совсем.

8.3. Проблемы понимания данных

Статистика миграции часто неправильно интерпретируется. Можно привести множество примеров, когда авторы публикаций или исследователи смешивают понятия потоков и контингентов мигрантов, а, например, данные о численности родившихся за границей воспринимают как результат недавней миграции. Широко известны расчеты ООН (их часто используют и другие международные организации), которые показывают, что «США - это страна, принявшая наибольшее количество мигрантов, численность которых в 2010 году оценивается величиной 42,8 миллионов. За США следует Россия 12,3 миллиона» (UN DESA. Trends in International Migrant Stock, 2008). Эти данные цитируются во многих публикациях (UNDP Human development Report 2009), причем практически всегда – как данные о мигрантах, прибывших в эти страны в последние годы.

Журналисты чаще других делают эту ошибку: вот типичный пример из известного в России Интернет издания Лента.ру: «Россия вышла на второе место в мире по числу прибывающих мигрантов. Такие данные содержатся в докладе генерального секретаря ООН Кофи Аннана, представленного 3 апреля на 39-й сессии комиссии ООН по народонаселению и развитию»²⁴. Между тем, в самом докладе говорится именно о контингенте международных мигрантов.

Более того, для корректности международных сравнений, данные по странам-преемникам СССР вообще исключаются из анализа (Мониторинг мирового населения, посвященный международной миграции и развитию. Доклад Генерального секретаря ООН, 2006), т.к. большинство «мигрантов» приехали еще до распада СССР из других республик Союза.

Вот еще один характерный пример из российской прессы. Такие статьи появляются каждый раз, когда Всемирный Банк публикует очередной обзор «Миграция и денежные переводы». «Вчера Всемирный банк (ВБ) опубликовал доклад о денежных переводах трудовых мигрантов, согласно которому Россия вошла в пятерку стран-лидеров ... по

²⁴ источник: <http://lenta.ru/news/2006/04/04/migrants/>

числу прибывающих в страну мигрантов – свыше 12 млн. человек в этом году. Между тем руководство Федеральной миграционной службы (ФМС) убеждает ..., что в стране работают только 5 млн. иностранцев. ВБ прогнозирует, что по итогам 2010 года в Россию эмигрирует свыше 12 млн. человек.»²⁵ . К сожалению, авторы доклада Всемирного банка нигде не указывают, что приведенные ими показатели числа «иммигрантов» - это оценка отдела населения ООН численности населения, родившегося за пределами страны, и эти люди далеко не всегда являются трудовыми мигрантами.

Довольно часто такую же ошибку в понимании данных делают исследователи²⁶. В приведенном тексте явно спутаны понятия потоков и контингентов, а также нет попытки использовать официальную статистику потоков миграции, которая могла бы сразу показать автору, каким был приток мигрантов в Казахстан за этот период.

Within Eurasia, Russia, Ukraine and Kazakhstan are the largest migrant recipients. During 2000-2007 Russia hosted on average 12 million migrants or 8-9% of its total population. Kazakhstan, in turn, had 2.5-3 million immigrants during the same period, which comprised 16-19% of its population.⁴ The gap between the number of permits and the estimated number of migrations suggests that the vast majority of these migrants are forced to work illegally. Each year Russian employers obtain over 300,000

«Россия, Украина и Казахстан – крупнейшие страны приема мигрантов. В течение 2000-2007 Россия приняла 12 миллионов мигрантов, что составило около 8-9% от численности её населения. Казахстан, в свою очередь, принял 2-3 миллиона иммигрантов за тот же период, что составило 16-19% численности его населения. Расхождения между количеством выданных разрешений и оценками числа мигрантов предполагает, что большая часть из них вынуждены работать нелегально После США , Россия – вторая страна в мире по числу принимаемых мигрантов, а Казахстан – на 16 месте.»

even official figures count from three to five million to Russia annually.⁵ This quota applies to all workers. Kazakhstan is the second-largest migrant-receiving country in the world. Kazakhstan ranks 16th. For the most part, Russia receives more labor migrants than refugees. Both

В настоящее время получает все большее распространение использование статистики стран приема, если таковая имеется. ФМС России достигла значительного прогресса в области разработки и публикации статистики. Государства, отдающие РФ мигрантов, используют эти данные для оценки потоков и численности своих граждан, выехавших и находящихся в России. В том случае нужно понимать, о каких категориях идет речь. Например, постановка на миграционный учет это статистика процедур, один и тот же мигрант мог быть несколько раз в течение года зарегистрирован миграционными органами России. Например, в 2010 году на миграционный учет было поставлено свыше 900 тысяч граждан Таджикистана, при этом, число въездов (с учетом повторных) не превышает 600 тысяч в год.

²⁵ А. Башкатова Российские гастарбайтеры вырвались в лидеры http://www.ng.ru/economics/2010-11-10/4_gastarbaiter.html

²⁶ <http://www.silkroadstudies.org/new/docs/silkroadpapers/0905migration.pdf>

В целом завышение объемов потоков и численности мигрантов, как в принимающих, так и в отдающих странах широко распространено, особенно часто это делают политики и представители неправительственных организаций. Отвлекаясь от причин и целей такого подхода, рассмотрим, как можно проверить правильность таких оценок. Например, одно из интернет-изданий, утверждает, что численность киргизских гастрабайтеров в России может превышать 1 млн. чел²⁷. Однако пограничная статистика России показывает, что в год в РФ въезжает не более 400-500 тысяч граждан КР. Даже «накопившаяся» за ряд лет разность между въездами и выездами, которая в большей степени объясняется погрешностями учета, не дает столь внушительной величины. Кроме того, вряд ли возможно, что пятая часть всего населения страны (и значительная доля трудоспособного мужского населения), одновременно находилась бы за границей.

8.4. Почему важно знать метаданные

Вышеперечисленных ошибок можно было избежать, если бы люди, которые их делают, во-первых, пользовались бы статистикой из первоисточников, а во-вторых, что не менее важно, внимательно прочитали бы раздел «Метаданные» или «методология», который практически всегда сопровождает статистические публикации. Этот раздел присутствует (почти всегда) не только в ежегодниках, напечатанных на бумаге или на дисках, но и на сайтах агентств, которые собирают и разрабатывают статистику. Там практически всегда можно найти страницу, озаглавленную «методологические пояснения» или «метаданные».

К сожалению, пользователи часто пренебрегают чтением этого раздела. Но именно здесь, в краткой и понятной форме приводятся основные определения, классификации, описание источников и методов, которые были применены при сборе и разработке опубликованной статистики миграции.

²⁷ <http://digestweb.ru/32820-skolko-migrantov-perevarit-rossiya.html>

STATISTICAL

Metadata related to Tables A.1.1, A.1.2 and B.1.1. Migration flows in selected OECD countries
Flow data based on Population Registers

Country	Types of migrant recorded in the data	Other comments	Source
Austria	Criteria for registering foreigners: holding a residence permit and intending to stay in the country for at least 6 weeks.	Until 2001, data are from local population registers. Starting in 2002, they are from the central population register, where the nationality field is optional. The "other countries" line includes persons whose nationality is unknown.	Statistics Austria
Belgium	Criteria for registering foreigners: holding a residence permit and intending to stay in the country for at least 3 months. Outflows include administrative corrections.	Figures do not include asylum seekers who are recorded in a separate register.	Population Register, National Statistical Office
Czech Republic			
Denmark			



International Migration Outlook
SOPEMI 2008

Методические пояснения

Данные о международной и внутрисоюзной миграции получены в результате разработки поступающих от территориальных органов Федеральной миграционной службы документов статистического учета прибытия и выбытия (листок статистического учета прибытия и листок статистического учета выбытия), которые составляются при регистрации или снятии с регистрационного учета населения по месту жительства.

не статистические учетные документы на мигрантов, зарегистрированных по месту пребывания, вне зависимости от пребывания в настоящее время не обрабатываются.

ные правовые документы, разработанные в целях реализации Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и регламентирующие порядок оформления разрешения на временное проживание и вида на жительство, не содержат порядка составления и передачи первичных документов статистического учета мигрантов в органы государственной статистики.

ступления в действие федерального закона и до 2007 г. в территориальные органы Росстата поступали листки статистического учета прибытия, составленные при регистрации по месту жительства иностранных граждан и лиц без гражданства (лица с видом на жительство). С 1 января 2007 г. статистические документы составляются на иностранных граждан и лиц без гражданства, впервые получивших разрешение на временное проживание.

"прибывшие" и "выбывшие" характеризуют миграцию с некоторой условностью, поскольку один и тот же человек может в один раз сменить место постоянного жительства не один раз.

7.1 и 7.2 под регионами понимаются субъекты Российской Федерации - республики, края, области, города федерального значения, автономная область, Чукотский автономный округ.

7.11 приведены данные о мигрантах по странам гражданства, численность которых среди прибывших и выбывших наибольшая.

о международной миграции по странам разрабатываются с 1997 г., данные о гражданстве мигрантов - с 2002 г.

Метаданные могут помочь понять, почему в отдельные годы имели место большие колебания в показателях миграции, изменения их состава. Влияние нормативных актов на процессы миграции и на формирование статистики миграции может быть очень большим. Юридические нормы и правила могут указывать, какие категории мигрантов включаются в или исключаются из статистического наблюдения. Например, статистика иммиграции, основанная на видах на жительство, часто недоучитывает детей, т.к. они не получают отдельного от родителей документа. Также законы и правила могут влиять на объемы потоков и контингентов мигрантов в стране, если миграционная политика принимает более ограничительный или, наоборот, либеральный характер.

9. Доступ к данным



Данные собираются для того, чтобы их изучать, анализировать и, на основе сделанных выводов, принимать более грамотные управленческие решения. Только активное и широкое использование статистики многими пользователями помогает выявить её недостатки и стимулирует её развитие. Поэтому отсутствие публичного доступа к данным нельзя считать хорошей практикой. В том числе речь идет о размещении данных на Интернет сайтах ведомств, собирающих и разрабатывающих статистику. Некоторые статистические агентства и, в особенности, административные ведомства, производящие статистику, предоставляют её за плату, иногда весьма существенную.

По нашему мнению, демографическая статистика и, в особенности, статистика миграции, должна быть доступна всем пользователям, вне зависимости от страны проживания, гражданства или принадлежности к какому-то официальному ведомству. В странах региона ВЕЦА не так много возможностей получить финансовую поддержку для покупки статистики, особенно – у независимых исследователей. Если будет преобладать практика продажи данных, вместо их бесплатного распространения, возможность работы с этой статистикой и выполнение международных сравнений станут уделом узкого круга исследователей с необходимыми ресурсами.

Пример хорошей практики: статистика миграции на сайте Центрального статистического бюро Молдовы:

The screenshot shows the website of the National Bureau of Statistics of the Republic of Moldova. The header includes the logo and name of the bureau, along with language options (RO, RU, EN) and a search bar. The main navigation menu includes links for Home, Contacts, Visit the NBC address, and Site Map. The current page is titled 'Миграционное движение населения' (Migration movement of the population). Below the title, there are three sub-sections: 'Население и демографическая структура' (Population and demographic structure), 'Естественное движение населения' (Natural population movement), and 'Миграционное движение населения' (Migration movement of the population). Under the migration section, there is a list of dynamic series and annual data, including: 1. Социально-демографическая характеристика иммигрантов (2001-2008), 2. Распределение иммигрантов по гражданству (2001-2008), 3. Распределение иммигрантов по национальностям и целям прибытия в 2008 году, 4. Репатрианты по странам (2001-2008), 5. Эмигранты по странам предполагаемого места жительства (2001-2008), 6. Распределение беженцев и лиц, ищущих убежище, по странам происхождения, по полу и возрастным группам на 1 января 2009 года.

Источник: <http://www.statistica.md/pageview.php?l=ru&idc=334&id=2340>

Несмотря на быстрое развитие информационных технологий, не так много стран используют новые возможности распространения данных. Довольно часто детализированная информация о миграции и мигрантах доступна только в виде публикаций на бумажных носителях. В свою очередь, данные, размещенные на сайтах статистических агентств, имеются по ограниченному кругу показателей. Как многие другие виды статистики, информация по миграции может быть представлена либо в виде готовых отчетов, либо в форме интерактивных (онлайн) баз данных, в которых пользователь может выбрать страны и регионы, построить временные ряды и провести международные сравнения.

Формат файлов также имеет значение. При публикации желательно размещать данные в таком формате, который дают возможность проведения расчетов и не требуют повторного ввода информации в компьютер (например – не в PDF, а в HTML, Excel и т.п.).

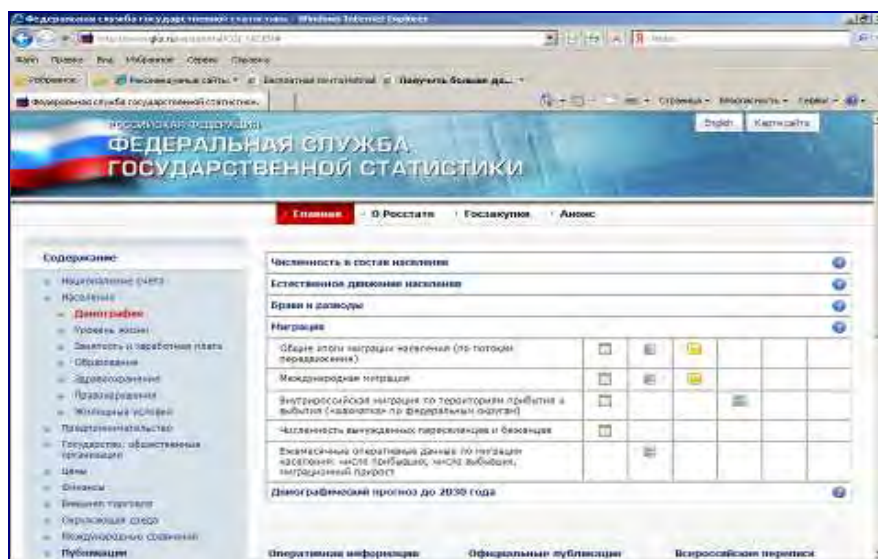
Онлайн базы данных - очень удобное средство для получения нужной исследователю информации. В качестве положительного примера можно привести опыт Бюро ценов США. Данные о контингентах мигрантов, родившихся в различных странах, доступны по довольно широкому кругу переменных.

Пример хорошей практики: Фрагмент таблицы FBP-1 , данные переписи населения США 2000 года о численности населения, родившегося в Армении

Table FBP-1. Profile of Selected Demographic and Social Characteristics: 2000						
Population Universe: People Born in Armenia ¹						
Geographic Area: UNITED STATES						
[For information on confidentiality protection, sampling error, nonsampling error, and definitions, see http://www.census.gov/prod/cen2000/doc/sf3.pdf]						
Subject	Number	Percent	Subject	Number	Percent	
Total population.....	65 280	100,0	SEX AND AGE			
U.S. CITIZENSHIP AND PERIOD OF U.S. ENTRY						
Naturalized U.S. citizen.....	31 630	48,5	Total population.....	65 280	100,0	
Entered 1990 to 2000.....	10 980	16,8	Male.....	31 585	48,4	
Entered 1980 to 1989.....	14 415	22,1	Female.....	33 695	51,6	
Entered before 1980.....	6 240	9,6	Under 5 years.....	455	0,7	
Not a U.S. citizen.....	33 650	51,5	5 to 9 years.....	1 785	2,7	
Entered 1990 to 2000.....	26 060	39,9	10 to 14 years.....	5 970	9,1	
Entered 1980 to 1989.....	6 505	10,0	15 to 19 years.....	6 235	9,6	
Entered before 1980.....	1 080	1,7	20 to 24 years.....	6 455	9,9	
RACE						
One race.....	50 340	77,1	25 to 34 years.....	11 710	17,9	
White.....	49 955	76,5	35 to 44 years.....	15 740	24,1	
Black or African American.....	85	0,1	45 to 54 years.....	9 450	14,5	
American Indian and Alaska Native.....	15	-	55 to 59 years.....	1 375	2,1	
Asian.....	65	0,1	60 to 64 years.....	1 850	2,8	
Native Hawaiian and Other Pacific Islander.....	-	-	65 to 74 years.....	2 520	3,9	
Some other race.....	220	0,3	75 to 84 years.....	985	1,5	
Two or more races.....	14 940	22,9	85 years and over.....	755	1,2	
HISPANIC OR LATINO ORIGIN						
Hispanic or Latino (of any race).....	305	0,5	Median age (years).....	35,0	(X)	
Not Hispanic or Latino.....	64 975	99,5	18 years and over.....	53 375	81,8	
White alone.....	49 710	76,1	Male.....	25 510	39,1	
LANGUAGE SPOKEN AT HOME						
Population 5 years and over.....	64 825	100,0	Female.....	27 865	42,7	
English only.....	2 035	3,1	21 years and over.....	49 530	75,9	
Language other than English.....	62 790	96,9	62 years and over.....	5 450	8,3	
Speak English less than "very well".....	35 485	54,7	65 years and over.....	4 255	6,5	
Spanish.....	180	0,3	Male.....	1 740	2,7	
Speak English less than "very well".....	90	0,1	Female.....	2 515	3,9	
Other Indo-European languages.....	62 230	96,0	MARITAL STATUS			
			Population 15 years and over.....	57 070	100,0	
			Never married.....	15 415	27,0	
			Now married, excluding separated.....	35 225	61,7	

Источник: <http://www.census.gov/population/www/socdemo/foreign/STP-159-2000t1.html>

Еще один пример онлайн базы данных о потоках миграции - на сайте Федеральной службы государственной статистики России. Таблицы можно получить в формате Microsoft Excel и HTML, что очень удобно для дальнейшей работы.



Источник: www.gks.ru

Публикация административных данных в странах ВЕЦА – достаточно редкое явление. Доступ к этой статистике чаще всего весьма затруднен. Ведомства, занимающиеся миграционной политикой, не проявляют большого энтузиазма в отношении публикации отчетов, и пользователям приходится прилагать большие усилия, чтобы получить какую-либо статистическую информацию. И в настоящее время можно считать удачей, если публикуется хотя бы агрегированная административная статистика.

Пример хорошей практики Пограничная статистика на Интернет сайте Миграционного Агентства Армении

Ֆալսախախտի Գանրապետության տարածքային կառավարման նախարարի տնօրինի գործառնությունը անընդմեջ կայքը

Official website of the Migration Agency of the Ministry of Teritorial Administration of the Republic of Armenia.

СТАТИСТИКА

Текущая ситуация

Сальдо внешней миграции

Пассажирооборот в 2000-2010 гг.

МЕДИЦИНА

ОБРАЗОВАНИЕ

ГРАЖДАНСТВО

ВОИНСКАЯ ОБЯЗАННОСТЬ

ПЕНСИОННАЯ СИСТЕМА

ПОСОБИЯ

Сальдо внешней миграции и объемы пассажирополюков по данным учета пассажиров на пограничных контрольно-пропускных пунктах РА.

тысяча человек

Годы	Прибыло	Выбыло	Сальдо	Общий объем пассажирополюков	Рост/убыль пассажирополюков по сравнению с предыдущим годом, в %
2000	399,7	457,2	-57,5	856,8	-
2001	508,2	568,6	-60,4	1076,8	125,7
2002	590,7	593,4	-2,7	1184,0	110,0
2003	618,3	628,5	-10,2	1246,9	105,3
2004	739,9	737,8	2,1	1477,7	118,5
2005	845,8	833,3	12,5	1679,2	113,6
2006	983,7	962,0	21,8	1945,7	115,9

Источник: [//backtoarmenia.am/?hcat=85&scat=87](http://backtoarmenia.am/?hcat=85&scat=87)

Национальные статистические агентства чаще всего получают и разрабатывают статистику определенного типа – например, о миграции на постоянное жительство. Для понимания миграционной ситуации нужны более разнообразные сведения, которые и должны поступать из административных источников.

Федеральная миграционная служба России - Официальная статистическая информация - Windows Internet Explorer

http://www.fms.gov.ru/about/ofstat/

Федеральная миграционная служба России - Официальная статистическая информация

ФМС России

- » ПОЛОЖЕНИЕ О ФМС РОССИИ
- » ИСТОРИЯ СОЗДАНИЯ
- » СТРУКТУРА
- » СОТРУДНИЧЕСТВО
- » ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ПРИ ФМС РОССИИ
- » НАУЧНЫЙ СОВЕТ ПРИ ФМС РОССИИ
- » ОФИЦИАЛЬНАЯ СТАТИСТИЧЕСКАЯ ИНФОРМАЦИЯ
- » СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ ФМС РОССИИ
- » ПРАВИТЕЛЬСТВЕННАЯ КОМИССИЯ ПО МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКЕ
- » КОМИССИЯ ПО ПОВЕДЕНИЮ СЛУЖАЩИХ УРЕГУЛИРОВАНИЮ КОНФЛИКТОВ
- » КОНКУРСЫ
- » ВАКАНСИИ

Официальная статистическая информация

- » Статистические данные по форме 1-РД
 - » Раздел 1. Административная практика
 - » Раздел 2. Контрольно-надзорная деятельность
 - » Раздел 3. Визовая и регистрационная работа
 - » Раздел 4. Паспортная работа
 - » Раздел 5. Вынужденные переселенцы
 - » Раздел 6. Внешняя трудовая миграция
 - » Раздел 7. Гражданство
 - » Раздел 8. Предоставление убежища
 - » Раздел 9. Реализация Государственной программы
 - » Раздел 10. Государственная дактилоскопическая регистрация
 - » Раздел 11. Реадмиссия
- » Признание беженцем в Российской Федерации
 - » Количество иностранных граждан и лиц без гражданства, обратившихся с ходатайством о признании беженцем в 2004-2009 гг. (по странам)
 - » Количество иностранных граждан и лиц без гражданства, обратившихся с ходатайством о признании беженцем в 2004-2009 гг. (по регионам России)

Источник: <http://www.fms.gov.ru/about/ofstat/>

Надо понимать, что отсутствие публикаций не означает отсутствия статистики. Все административные процедуры учитываются и классифицируются, поэтому, например, если выдаются визы разного вида, то по каждому из них должна существовать отчетность. То же самое касается и других процедур.

Несколько лет назад Федеральная Миграционная служба России ввела в действие форму отчетности 1-РД, которая объединила показатели работы 11 управлений ведомства. Форма совершенствуется, в ней появляются новые переменные, данные постоянно обновляются и размещаются в открытом доступе на сайте ФМС России. В отношении многих показателей и сведений форма 1-РД является единственным источником, который доступен широкому кругу пользователей.



Лучшие практики представления административной статистической отчетности по миграции можно найти в странах с давней историей приема мигрантов и большим опытом её регулирования. Разнообразие публикуемых сведений поражает, в особенности, пользователей из стран региона ВЕЦА, не избалованных избыточной информацией по миграции.

Доступ к микроданным

Национальные статистические агентства и министерства, собирающие данные по миграции, не в состоянии вести разработку статистики по всем переменным и их комбинациям, которые нужны пользователям. Во многих странах передача части

анонимизированных персональных данных для общего доступа стала своего рода культурной нормой. Этот шаг, как правило, не требует больших дополнительных затрат со стороны агентства. Наоборот, доступ к микроданным снимает бремя детализированной разработки данных с производителей статистики, предоставив эту возможность самим пользователям. Важнейшим вопросом при этом является защита конфиденциальности информации, в особенности, в отношении малочисленных групп людей или индивидов, которые легко могут быть идентифицированы и без указания имени и фамилии. Это, например, касается представителей малочисленных этнических или религиозных групп, лиц, проживающих в маленьких населенных пунктах и пр.

Существуют специальные статистические методы, которые позволяют избежать нежелательной идентификации и сохранить конфиденциальность персональных данных. Некоторые организации, предоставляющие доступ к микроданным, ставят ряд условий их использования, чтобы также защитить частные сведения и предупредить несанкционированное распространение этой информации. Размер выборки зависит от величины генеральной совокупности, а также от решения агентства, которому принадлежат данные. Это может быть один, пять или десять процентов, и данные могут предоставляться безвозмездно или за некоторую плату.

Пример хорошей практики. Онлайн доступ к микроданным Бюро цензов США, Национального статистического агентства Канады и Центра народонаселения университета Миннесоты, в рамках которого создан широко известный ресурс – Международная интегрированная база микроданных для общественного пользования (IPUMS).

The screenshot displays the IPUMS website interface. At the top, there is a navigation bar with links for 'Home', 'Variables', 'Create Extract', 'FAQ', 'Contact Us', and 'Login'. Below this, the main content area is divided into several sections:

- Microdata:** Lists '- 1-Percent Public Use Microdata Sample (PUMS) Files' and '- 5-Percent Public Use Microdata Sample (PUMS) Files'.
- Selected Special Tabulations:** Includes '- Worker Flow Files', '- County-To-County', and '- Minor Civil Division (MCD) to County and County to MCD'.
- Migration Data and Reports:** Lists '- Migration Data and Reports' and '- Special Equal Employment Opportunity Tabulation'.
- American Community Survey:** Describes it as 'A critical element in the re-engineered census plan that provides annual data'.

On the right side, there is a box for 'US CENSUS BUREAU' with the tagline 'Helping You Make Informed Decisions' and a date 'Page Last Modified: October 07, 2009'.

Below this, the 'Statistics Canada' logo is visible, along with a navigation bar for 'Français', 'Home', 'Contact Us', 'Help', 'Search', and 'canada.gc.ca'. A link to 'Definitions, data sources and methods' is also present.

The main content area features a section titled 'Public use microdata file (PUMF): Ethnic Diversity Survey - 2002'. It includes a description of the survey and its objectives, followed by 'Data file Characteristics' such as 'eds_ede_compress_cd_2002.zip', 'Record Count', and 'Record Length (in bytes)'. There is also a link to 'Additional documentation'.

At the bottom left, the 'IPUMS International' logo is displayed, along with a navigation bar for 'Home', 'Variables', 'Create Extract', 'FAQ', 'Contact Us', and 'Login'. Below this, there is a section for 'Integrated Public Use Microdata Series International' with a description of the project and its goals.

Статистические агентства некоторых стран региона обсуждают возможность предоставления доступа к выборке микроданных, собранных в ходе переписей населения раунда 2010 года. Пользователи с нетерпением ожидают положительного решения по этому вопросу, чтобы начать работу с уникальной и долгожданной информацией, которая откроет совершенно новые возможности в изучении миграции населения.

10. Международные источники данных по миграции

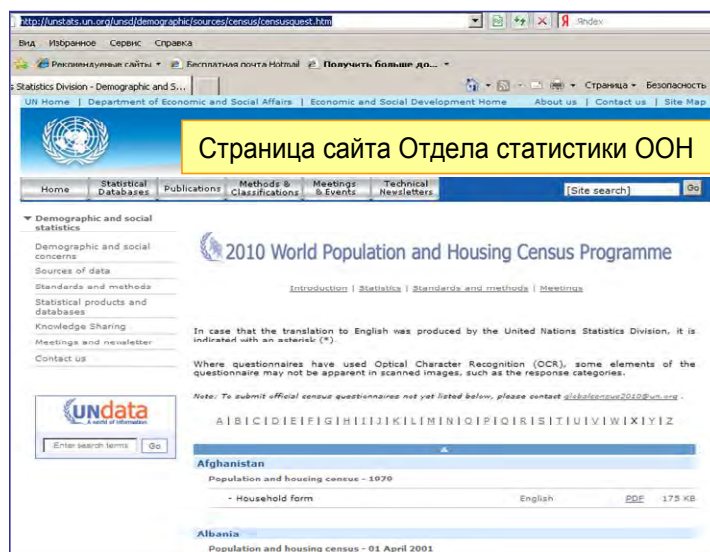
Специалисты знают, что международные организации, деятельность которых связана с вопросами миграции, прилагают усилия для сбора и обобщения статистической информации о потоках, контингентах и характеристиках мигрантов. Некоторые из этих организаций имеют в данной области полномочия, признанные национальными статистическими агентствами и правительствами. Сбор информации осуществляется посредством рассылки и сбора серии типовых таблиц-шаблонов, называемых иногда вопросниками по статистике международной миграции.

Статистика, полученная из стран, обобщается и становится доступной онлайн широкому кругу пользователей. Это существенно упрощает поиск необходимой информации по зарубежным государствам и дает возможность быстро получить статистику для международных сравнений, причем часто – за ряд лет. Международные базы данных являются отличным дополнением той статистики, которой национальные статистические агентства многих стран щедро делятся с исследователями и обществом через свои веб-сайты и публикации. Как правило, рабочим языком этих ресурсов является английский. Но язык таблиц и публикуемой статистики несложен и может быть понят, даже если у пользователя имеются только базовые знания иностранного языка. Ниже приведен перечень некоторых организаций, которые располагают данными по миграции:

- Отдел населения ООН;
- Отдел Статистики ООН;
- Верховный комиссариат ООН по делам беженцев (УВКБ ООН);
- Региональные экономические комиссии ООН (в т.ч. Европейская экономическая комиссия) Совет Европы;
- Организация по экономическому сотрудничеству и развитию (ОЭСР-SOPEMI)
- Евростат;
- Международная организация труда;
- Международная организация по миграции и некоторые другие.

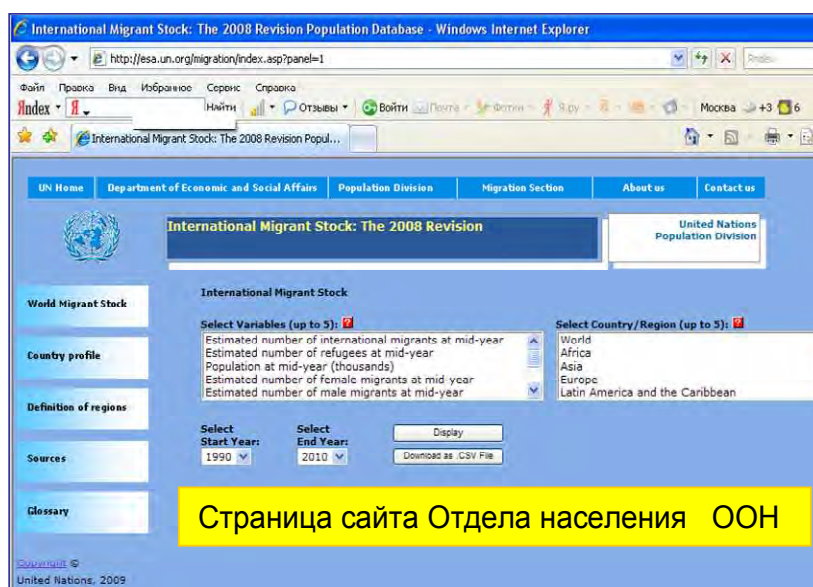
Ниже мы приводим ссылки на соответствующие сайты с базами данных, а также показываем, как выглядит соответствующий Интернет-ресурс.

Отдел статистики ООН публикует рекомендации по методологии сбора данных, и в т.ч. – программы и вопросники переписей населения во множестве стран мира. Благодаря этому ресурсу можно сравнить, какие вопросы, имеющие отношение к миграции, применялись в переписях разных государств.



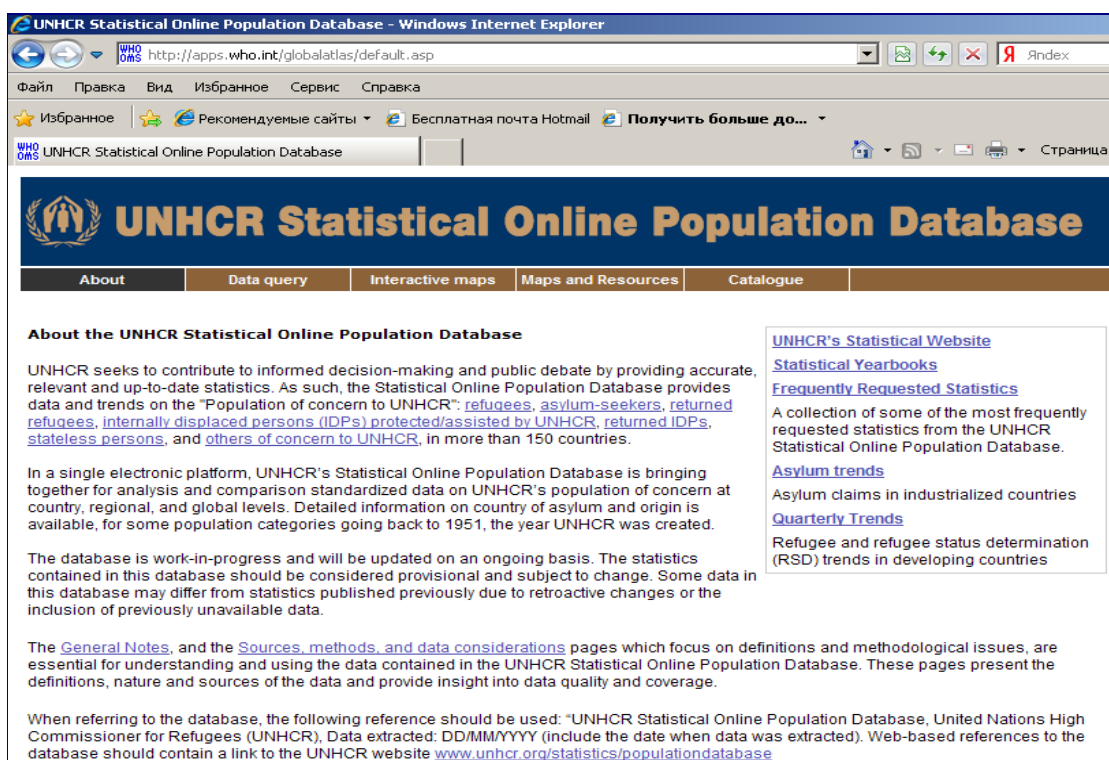
<http://unstats.un.org/unsd/demographic/sources/census/censusquest.htm>

Отдел населения ООН разработал базу данных по международным мигрантам для оценки контингента международных мигрантов, родившихся за границей (версия 2008 года). Это основной источник регулярно обновляющихся оценок численности международных мигрантов в отдельных странах и регионах мира.



<http://esa.un.org/migration/>

УВКБ ООН принадлежит доступная для любого пользователя онлайн статистическая база данных по населению, в которой содержится разносторонняя информация о вынужденных мигрантах:



www.unhcr.org/statistics/populationdatabase.

Некоторая статистика запрашивается чаще всего, для упрощения доступа к этим данным, вдобавок есть возможность сформировать таблицу, пройдя по ссылке: <http://www.unhcr.org/statistics/STATISTICS/45c06c662.html>

К концу 2011 года, **Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН)** запустит в режиме онлайн на своем вебсайте по миграционной статистике новый «Клиринговый центр по международной миграционной статистике»: <http://www.unecce.org/stats/archive/01.01b.e.html>. Клиринговый центр разместит данные, которые будут ежегодно предоставляться странами Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА). Эта инициатива была предложена как продолжение «Руководящих принципов обмена данными для улучшения статистики эмиграции» ЕЭК ООН, утвержденных Конференцией европейских статистиков в 2009 году (документ доступен на вышеупомянутом вебсайте).

Организация по экономическому сотрудничеству и развитию (ОЭСР) курирует широко известную пользователям Систему непрерывного наблюдения за миграцией (SOPEMI) и созданную в её рамках Базу данных по международной миграции:

The screenshot shows the OECD migration databases website. The main content area lists various statistical series under the heading 'Statistical Series'. The series are organized into two main categories: 'A. Cross national tables' and 'B. Country tables'. Under 'A. Cross national tables', there are sub-sections for 'A.1. Foreign and/or foreign-born population: stocks and flows' and 'A.2. Foreign or foreign-born labour force: stocks and flows'. Under 'B. Country tables', there are sub-sections for 'B.1. Foreign and/or foreign-born population: stocks and flows' and 'B.2. Foreign or foreign-born labour force: stocks and flows'. Each sub-section contains a list of specific data series with hyperlinks. On the right side of the page, there are three promotional banners. The top banner is for 'OECD migration databases' and features a blue circle and the text 'Migration databases'. The middle banner is for 'International Migration Outlook 2009' and features the text 'but are among the hardest hit by the economic downturn.' The bottom banner is for 'Editor's Choice' and features the text 'Jobs for immigrants.' and 'LATEST SELECTED STATISTICS ON IMMIGRATION, MIGRATION POLICY, AND THE INTEGRATED AND NATURALIZED.' The website URL 'http://stats.oecd.org/Index.aspx?datasetcode=MIG' is visible at the top left of the page.

<http://stats.oecd.org/Index.aspx?datasetcode=MIG>

Данные по международным студентам можно найти в публикации *Education at a Glance* за соответствующий год (см. список литературы).

Евростат предоставляет открытый доступ к статистике получения убежища и численности иммигрантов в стране, а также некоторым другим данным по миграции

geo	time	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
European Union (27 countries)		312645	300450	406585	424150	421470	344500	276679P	236875P		
Belgium		1790	21985	38780	42890	24505	18800	13855	12400P	12575P	
Bulgaria		570	805	1355	1755	2430	3080	1320	985P	700P	
Czech Republic		2110	4005	7305	8790	10095	8405	11400	5300P	3690P	
Denmark		5100	5700	6530	10340	12510	5945	4390	3035	2200	
Germany (including ex-GDR from 2002)		96645	96645	94775	79555	80295	71125	59555	36605P	28915P	
Estonia		0	25	25	5	10	10	15	10P	10P	
Ireland		2000	4620	7725	10940	10325	11635	7485	4265P	4305P	
Greece		4375	2960	1530	2085	3500	5685	8100	4470P	9050P	
Spain		6975	4930	8405	7920	9490	6310	5760	5365P	5050P	
France		1415	22075	30905	38740	47290	51080	59770P	50649P	49735P	
Italy		1890	13100	18450	15195	17400	10015	12705	9635P	9345P	

http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/statistics/search_database

Мировой Банк.

В Интернете доступна публикация «Миграция и денежные переводы» (2008) , в которой собраны агрегированные данные по странам мира – в т.ч. по числу иммигрантов и эмигрантов и их удельному весу в населении страны, а также объемах денежных переводов в страну и за рубеж в отношении к валовому внутреннему продукту.

Belarus
Europe & Central Asia Lower middle income

Indicator	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007*
Population (million, 2006)	10	10	10	10	10	10	10	10
Population growth (avg. annual % change, 2000-2006)	-0.4	-0.4	-0.4	-0.4	-0.4	-0.4	-0.4	-0.4
Population density (people per sq. km, 2006)	47	47	47	47	47	47	47	47
Life expectancy at birth (years, 2006)	71	71	71	71	71	71	71	71
Urban population (% of pop., 2006)	72.1	72.1	72.1	72.1	72.1	72.1	72.1	72.1
Sex dependency ratio	0.92	0.92	0.92	0.92	0.92	0.92	0.92	0.92

Emigration, 2005

- Stock of emigrants: 1,799,790
- Stock of emigrants as percentage of population: 18.4%
- Top 10 destination countries: Russia, Ukraine, Poland, Lithuania, Kazakhstan, United States, Israel, Germany, Latvia, Estonia.

Skilled Emigration, 2006

- Emigration rate of tertiary educated: 3.0%
- Emigration of physicians: 16 in 0.04% of physicians trained in the country.

Immigration, 2005

- Stock of immigrants: 1,190,948
- Stock of immigrants as percentage of population: 12.2%
- Female as percentage of immigrants: 57.5%
- Refugees as percentage of immigrants: 0.1%
- Top 10 source countries: Russia, Poland, Ukraine, Armenia, Lithuania, Azerbaijan, Germany, Moldova, Georgia, Latvia.

Remittances

Indicator	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007*
Inward remittance flows (US\$ million)	139	149	141	222	256	376	334	334
Outward remittance flows (US\$ million)	-	-	-	-	-	-	-	-
Workers' remittances	14	17	21	89	126	239	173	-
Compensation of employees	106	132	120	133	130	137	161	-
Migrant transfer	-	-	-	-	-	-	-	-
Outward remittance flows (US\$ million)	58	77	68	65	82	94	93	-
Workers' remittances	-	-	-	-	-	-	-	-
Compensation of employees	2	1	1	1	1	0	3	-
Migrant transfer	16	16	67	64	81	94	90	-

* 0.0% of GDP in 2006; ** 0.3% of GDP in 2006. This table reports officially recorded remittances. The true size of remittances, including unrecorded flows through informal and informal channels, is believed to be larger. Total flows may not always equal the sum of the components in their respective flows from alternative sources.

Migration and Remittances Factbook is compiled by Dina Patha and Zheme Xu, Migration and Remittances Team, Development Prospects Group, World Bank. More information on other countries and regions are available at www.worldbank.org/external/dec/prospect/2008/migration.

<http://econ.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/EXTDEC/EXTDECPROSPECTS/0,,contentMDK:21352016~pagePK:64165401~piPK:64165026~theSitePK:476883,00.html>

Организация «Седеркопингский процесс» (по приграничному сотрудничеству нескольких европейских стран. На протяжении нескольких лет публикует статистику по нескольким показателям, преимущественно связанным с пересечением границ и задержанием незаконных мигрантов.

Söderköping Process
This project is funded by the Swedish International Development Cooperation Agency

Statistics + Belarus

Illegal Border Crossing
Number of foreign citizens apprehended at or in the border

Country	2006	2007	2008	Total
Total	386	363	254	986
Stateless Persons	56	40	117	213
Moldova	77	56	18	151
Georgia	26	109	15	150
Azerbaijan	38	34	13	85
Kazakhstan	31	14	4	49
Armenia	10	16	14	40
Uzbekistan	14	11	10	35
North Korea	1	26	-	27
Kyrgyzstan	9	5	12	26
Kongo	12	5	6	23
Sri Lanka	5	5	19	23
Other	107	42	26	175

<http://soderkoping.org.ua/page12462.html>

Интернет открывает перед современными специалистами такие перспективы и возможности, о которых раньше нельзя было мечтать. Пользователи, работа которых связана с миграцией, должны тщательно изучать веб-сайты известных международных организаций и национальных статистических агентств. Очень часто статистика миграции там присутствует в разнообразии переменных и сопровождается описанием метаданных.

11. Заключительные замечания

Для получения больших результатов не всегда нужны большие усилия. Многие простые, но важные вещи, например, разработка таблиц и публикация нужной статистики в удобном формате и с переводом подписей на иностранный язык, не требуют значительных инвестиций или затрат времени. Эти простые шаги зависят, как правило, от конкретных людей, которые могут принять адекватное решение в области своей компетенции. Добрая воля в сочетании с пониманием основных потребностей в статистике миграции могут стимулировать этих людей к наполнению Интернет-сайтов их ведомств, к развитию административной статистики, к более полному и разностороннему использованию уже имеющихся источников.

Пользователи - ученые и практические работники также не потратят много времени, если внимательно прочитают раздел «методология», сопровождающий опубликованные данные, которые они собираются использовать. Политики, в особенности те, кто занимается законодательством, также имеют возможность получить представление о том, какими данными о миграции они пользуются при подготовке новых законопроектов. Может быть, после этого, принятые документы будут более обоснованными и эффективными.

Что можно сделать на национальном уровне и с чего начать для улучшения статистики миграции в стране?

- Определите проблемы, расставьте их по приоритетности и сформулируйте предложения;
- Особое внимание уделите тому, какие изменения могут привести к нужным результатам в рамках уже существующих систем сбора данных;
- Определите, какие данные отсутствуют, кто может в перспективе их собирать и обрабатывать;
- Подготовьте программу действий в области статистики миграции;
- Определите реалистичный период времени для выполнения этой программы.

Вот некоторые направления работы, которые могут быть актуальны для многих стран нашего региона:

- Вовлечение в пользование данных из административных источников, обеспечение доступа к ним широкого круга пользователей;
- Установление регулярного взаимодействия и сотрудничества между ведомствами, которые собирают информацию о мигрантах и процедурах, связанных с миграцией, уделив внимание обмену данными и их гармонизации,

- Организация репрезентативных обследований (там, где они не проводятся) и определение ключевых вопросов, связанных с миграцией, которые будут включены в их программу,
- Консультации с пользователями для выяснения недостатков и путей улучшения качества статистики и доступа к данным.

Нужно придерживаться реалистичного подхода, пытаясь улучшить ситуацию. Проведение тренингов с представителями структур, занимающихся регулированием миграции, политиками, журналистами, пропаганда элементарной статистической грамотности в отношении данных по миграции, популяризация знаний о лучших практиках в этой области шаг за шагом, постепенно изменят ситуацию к лучшему.

Современные технологии дают совершенно новые возможности в области сбора, хранения, обработки и распространения статистики. Нужно распространять практику применения регистров населения и подобных систем регистрации населения и формировать статистику на их основе.

Отношение к административным данным должно измениться. Статистика миграции и процедур, с ней связанных, если речь не идет о конфиденциальных данных или сведениях, составляющих государственную тайну, должны восприниматься как общественное достояние. За исключением небольшой части информации, предназначенной исключительно для административного пользования, прочие данные – анонимизированные и, если нужно для защиты конфиденциальности, агрегированные, – должны быть доступны всем пользователям.

Метаданные, или описание источников и особенностей формирования статистики, обязательно должны сопровождать любую публикацию. Понятно, что идеальных данных, видимо, не существует, но знание методологии позволяет лучше оценить их качество и понять ограничения. Сами пользователи должны проявлять больше любопытства и настойчивости при уточнении природы данных. Если применяются данные переписи или обследования, нужно знать форму вопросника, также как описание генеральной совокупности или методологии построения выборки. Данные по миграции, полученные из административных источников, также должны сопровождаться понятными комментариями по поводу учтенных событий или физических лиц.

Нормативные акты – законы и подзаконные документы - имеют большое влияние на статистику миграции на всех стадиях. Они определяют категории мигрантов, которые статистика будет учитывать, правила распространения готовой отчетности или доступа к массивам индивидуальной информации и многие другие вопросы, прямо или косвенно влияющие на статистику. Если имеют место неожиданные и большие колебания в показателях, нужно попытаться найти причину таких колебаний. Это могут быть изменения в законодательной базе (которые повлияли на объемы потоков), в правилах сбора статистики, проведение кампаний по урегулированию статуса.

Очень плодотворной может стать компиляция данных из различных источников на национальном и международном уровне. Например, сопоставление статистики Национальных статистических учреждений (НСУ) и административных ведомств в стране – хороший путь для проверки качества и полноты данных. При этом, нужно знать особенности сбора данных, что помогает понять перспективы и пределы сравнительного анализа.

Работа с материалами международных или зарубежных источников должна стать хорошей традицией для всех пользователей статистики миграции. Понимание международных практик расширяет кругозор не только пользователей, но и производителей статистики.

12. Литература

1. **Agunias D. and Newland K.** (2006). *Circular Migration: Trends, Policy Routes and Ways Forward*, Migration Policy Institute. Washington, D.C.
2. **Ambrozaitene D.** (2008). *Measuring Undeclared Migration and Improvement of the International Migration Statistics*. Statistics Lithuania. Working paper presented at Joint UNECE/Eurostat Work Session on Migration Statistics, 3-5 March 2008, Geneva.
3. **Anich R., Bisogno E., Chudinovskikh O.** (2008). *Measuring Emigration at the Census: lessons Learned from Four Country Experiences*. Paper presented at the Joint UNECE/Eurostat Work Session on Migration Statistics (Geneva, Switzerland, 3-5 March 2008). Joint UNECE/Eurostat Meeting on Population and Housing Censuses Eleventh Meeting, 13-15 May 2008, Geneva.
4. **Billsborrow R., Oberai A., Zlotnik H.** (1998). *Statistics of International Migration*. International Labour Organisation, Geneva.
5. **Billsborrow R., Zlotnik H.** (1994). *The Systems Approach and the Measurement of the Determinants of international Migration. Causes of international migration*. Proceedings of a workshop, 14-16 December 1994, Luxembourg. Rob van der Erf, Liesbeth Heering (eds), pp. 61-73.
6. **Billsborrow R., Groenewold G.** (2004). *Design of Samples for International Migration Surveys: Methodological Considerations, Practical Constraints and Lessons Learned from a Multi-Country Study in Africa and Europe*, Population Association of America. General Conference Boston, 1-3 April 2004, Massachusetts.
7. **Billsborrow R.** (2007). *Surveys of International Migration: Issues and Tips*. Carolina Population Center. Report of the Expert Group Meeting on the Use of Censuses and Surveys to Measure International Migration Sixth Coordination Meeting on International Migration, 26-27 November 2007, New York.
8. **Cantisani G., Farid S., Pearce D., Perrin N.** (2009). *Guide on the Compilation of Statistics on International Migration in the Euro-Mediterranean Region*. MEDSTAT.
9. **Dumont, J. and Lemaître G.** (2005). *Counting Immigrants and Expatriates in OECD Countries: A New Perspective*. Organisation for Economic Co-operation and Development. Social Employment and Migration Working Papers, No. 25, OECD. Publishing. doi:10.1787/521408252125.

10. **Hoffmann E. and Lawrence S.** (1995). *Statistics on International Labour Migration. A Review of Sources and Methodological Issues.* International Labour Organization, Geneva.
11. **Hoffmann E.** (2006). *Observing and Describing International Migrants: Quality Issues When Using Registrations of a National Regulatory Agency as Basis for Statistics.* Paper presented for the Congress of the International Statistical Institute, Sydney. Russian version available at: <http://www.demoscope.ru/weekly/2008/0335/analit04.php>
12. **Jandl M.** (2008). *Methodologies for the Estimation of Stocks of Irregular Migrants.* Joint UNECE/Eurostat Work Session on Migration Statistics, 3-5 March 2008, Geneva.
13. **Jandl M., Vogel D., Iglicka K.** (2008, November). *Undocumented Migration: Counting the Uncountable. Data and trends Across Europe. European Commission. Citizens and Governance in a Knowledge Based Society.* Report on methodological issues. Kraler A. & Vogel, D. (eds). CLANDESTINO Project.
14. **Kiersten J.** (2007). *Migration, Economy and Policy: Recent Changes in Armenia's Demographic and Health Indicators: Further Analysis of Data from the Armenia Demographic and Health Surveys.* DHS Trend Report No. 3. Calverton, Macro International Inc., Maryland, USA.
15. **Kingsbury N., Droitcour J. and Larson E.** (2003). *Estimating Illegal Immigrants in a Census or Survey: The Three-Card Method – An Innovative Technique.* Submitted by United States, Joint ECE-Eurostat Work Session on Migration Statistics organised in cooperation with the UN Statistics Division, 28-30 April 2003, Geneva.
16. **Marat E.** (2009, May). *Labour Migration in Central Asia: Implications of the Global Economic Crisis.* Silk Road Paper.
17. **McKenzie D. J. and Mistiaen J.** (2007, November). *Surveying Migrant Households: A Comparison of Census-based, Snowball, and Intercept Point Surveys.* BREAD Working Paper No. 162.
18. **Passel J.** (2007). *Unauthorized Migrants in the United States: Estimates, Methods, and Characteristics.* Organisation for Economic Co-operation and Development, Social, Employment and Migration. Working Papers, No 57.
19. **Rytina N. and Simanski J.** (2009, June). *Apprehensions by the U.S. Border Patrol: 2005–2008.* Fact Sheet.
20. **Salt J., Singleton A.** (1994). *International Migration: Data Availability. Causes of International Migration.* Proceedings of a workshop, Rob van der Erf, Liesbeth Heering (eds), pp 77-95, Luxembourg, December 14-16.

21. **Singleton A.** (2009, June 30). *Building a Statistical Framework for the Collection, Compilation and Dissemination of International Migration Statistics in the ESCWA Countries*. Working Paper on Key Terms, Definitions and Concepts. [URL:<http://www.escwa.un.org/information/meetingdetails.asp?referenceNum=1017E>]
22. **Valente P.** (2010, May). *Census Taking in Europe: How Are Populations Counted in 2010?* Population & Societies 467, INED.
23. **Zhang, L.C.** (2008). *Developing Methods for Determining the Number of Illegals in Norway, in Learning About Illegals: Issues and Methods*. [URL:<http://www.udi.no/Global/upload/Publikasjoner/FOU/FoU.rapport.Learning%20About%20Illegal%20Migration.Issues%20and%20Methods.08.pdf>]
24. **Денисенко М.Б., Чудиновских О.С.,** (2007). *Системы сбора данных о миграции в зарубежных странах*. Аналитический доклад. Мировой банк.
25. **Хоффманн Э.,** (2007). *Наблюдение и описание международной миграции: проблемы качества данных при использовании регистрационных записей государственной иммиграционной службы как источника статистической информации*. // "Вопросы статистики", №2, с. 12-16
<http://www.demoscope.ru/weekly/2008/0335/analit04.php>

Публикации национальных и международных организаций и ведомств

26. **International Monetary Fund Office in Moldova.** (2005). *Migration and Remittances in Moldova Report* prepared by CBS-AXA Consultancy for International Organization for Migration mission to Moldova European Commission Food Security Programme Office in Moldova.
27. **Ministry of Labour and Social Issues and National Statistical Service of the Republic of Armenia.** (2008). *Report on Sample Survey in External and Internal Migration in RA*. Yerevan, 2008.
28. **National Statistics Quality Review Series.** (2009). Report No. 23, International Migration Statistics.
29. **Organisation for Economic Co-operation and Development.** *Education at a Glance 2010: OECD Indicators*.
30. **United Nations.** (1998). *UN Recommendations on statistics of international migration* (Rev. 1).

31. **United Kingdom National Statistics.** (July 2009). *Migration Statistics: the Way Ahead?* Report 4.
32. **United Kingdom National Statistics.** (2003). *National Statistics Quality Review Series. Report No. 23 International Migration Statistics*, Published by: Office for National Statistics. Theme: Population and Migration. [URL:www.statistics.gov.uk]
33. **United Nations Department of Economic and Social Affairs** database.
34. **United Nations Department of Economic and Social Affairs.** (2008). *UN DESA Principles and Recommendations for Population and Housing Censuses*, Revision 2, UN New York.
35. **United Nations Department of Economic and Social Affairs.** (2008). *Trends in International Migrant Stock: The 2008 Revision*.
[URL:http://www.un.org/esa/population/publications/migration/UN_MigStock_2008.pdf]
36. **United Nations Development Program.** (2009). *Human Development Report - 2009*, United Nations Demographic Yearbook review. National reporting of international migration data Implications for international recommendations UN DESA 2004.
37. **United Nations Economic Commission for Europe/CES.** (2006). *Conference of European Statisticians Recommendations for the 2010 Censuses of Population and Housing*. Geneva/New York.
38. **United Nations Economic Commission for Europe /Eurostat.** (2006). *Guidelines for Measuring Emigration through Use of Immigration Statistics of Receiving Countries*. Joint UNECE/Eurostat Work Session on Migration Statistics organised in collaboration with UNFPA. Edinburgh, Scotland, 20-22 November 2006.
39. **United Nations Economic Commission for Europe.** (2009). *Making Data Meaningful. Part 2 A Guide to presenting statistics*. Geneva.
40. **United Nations Economic Commission for Europe.** (2004). *Measuring population and Housing*. Practices of UNECE countries in the 2000 Round of Censuses.
41. **United Nations Economic Commission for Europe /Eurostat.** (2008). *Selected Methods to Improve Emigration Estimates Measuring Emigration at the Census: Lessons Learned From Four Country Experiences*. Joint UNECE/Eurostat Work Session on Migration Statistics Geneva, Switzerland, 3-5 March 2008, Item 2 of the provisional agenda.
42. **United Nations High Commissioner for Refugees.** (2009). *Asylum Levels and Trends in Industrialized Countries*.

43. **U.S. Department of State.** (2007). *Trafficking in Persons Report*.
44. **U.S. Department of State.** (2009). *Trafficking in Persons Report*.
45. **United Nations Population Fund.** (2007). *Migration and Family Patterns*. National survey. Bulgaria.
46. **United Nations Statistical Division.** (2007). United Nations Expert Group Meeting on the Use of Censuses and Surveys to Measure International Migration 24-28 September 2007, New York. Introduction and Part One: Concepts and Definitions.
47. **United Nations.** (2006). The World Population Monitoring on International Migration and Development. The UN General Secretary-Report. Population Commission ECOSOC, Session 39, April 3-7 2006.
[URL: <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N06/221/84/PDF/N0622184.pdf?OpenElement>]
48. **World Bank.** (2008). *Migration and Remittances Fact book*.
49. **United Nations Education Scientific and Cultural Organization.** (1997). *International Standard Classification of Education*.
[URL: http://www.uis.unesco.org/TEMPLATE/pdf/isced/ISCED_R.pdf]
50. **ООН.** (2006). Мониторинг мирового населения, посвященный международной миграции и развитию. Доклад Генерального секретаря ООН. Комиссия по народонаселению и развитию, Тридцать девятая сессия, 3-7 апреля 2006 года
<http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N06/221/84/PDF/N0622184.pdf?OpenElement>
51. **ООН** (2006), *Рекомендации Конференции европейских статистиков по проведению переписей населения и жилищного фонда 2010 года*. Нью-Йорк-Женева.
52. **ООН** 1. Конвенция о статусе беженцев. Статья 1. 1951.
53. **ЮНЕСКО** (1997). *Международный классификатор образования*,
http://www.uis.unesco.org/TEMPLATE/pdf/isced/ISCED_R.pdf

Другие полезные ссылки

1. **Central Statistical Bureau of Norway.** [URL: www.ssb.no]
2. **Federal Migration Service of the Russian Federation.** Statistical Indicators.
[URL:<http://www.fms.gov.ru/about/statistics/data/>]

3. **Federal Migration Service of the Russian Federation.** The distribution of migrant foreigners by purpose of travel.
[URL:http://www.gks.ru/bgd/regl/b09_107/IssWWW.exe/Stg/%3Cextid%3E/%3Cstoragepath%3E::%7Ctab2-12.xls]
4. **EUROSTAT Database:**
[URL:http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/statistics/search_database]
5. **Federal State Statistics Service.** All-Russia population census (2002) results
[URL:http://www.perepis2002.ru/ct/doc/TOM_10_01.xls]
6. **Migration and Remittances Factbook 2011.**
[URL:<http://econ.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/EXTDEC/EXTDECPROSPECTS/0,,contentMDK:21352016~pagePK:64165401~piPK:64165026~theSitePK:476883,00.html>]
7. **National Statistical Committee of the Kyrgyz Republic,** Population census (2009) results. [URL:<http://www.stat.kg/rus/part/census.htm>]
8. **National Bureau of Statistics of the Republic of Moldova.** Statistica Moldovei.
[URL:<http://www.statistica.md/pageview.php?l=ru&idc=334&id=2340>]
9. **National Bureau of Statistics of the Republic of Moldova.** Population census (2004) results
[URL:http://www.statistica.md/public/files/Recensamint/Recensamintul_populatiei/vol_1/11_Cetatenia_RM_ro.xls]
10. **Online news portal Lenta.ru,** (2006). *Russia Ranked Second in the Number of International Migrants.* [URL: <http://lenta.ru/news/2006/04/04/migrants/>]
11. **Organisation for Economic Co-operation and Development.** International Migration Database. [URL:<http://stats.oecd.org/Index.aspx?datasetcode=MIG>]
12. **Organisation for Economic Co-operation and Development.** Foreign/ International students enrolled
[URL: <http://stats.oecd.org/Index.aspx?DatasetCode=RFOREIGN>]
13. **Organisation for Economic Co-operation and Development.** Education at a Glance 2010: OECD Indicators.
[URL:http://www.oecd.org/document/52/0,3746,en_2649_39263238_45897844_1_1_1_1,00.html]
14. **Söderköping Process,** Statistics. [URL: <http://soderkoping.org.ua/page12462.html>]
15. **Söderköping Process,** Illegal Border Crossing, Ukraine.
[URL: <http://soderkoping.org.ua/page21107.html>]
16. **Support to Migration Policy and Relevant Capacity Building in Armenia Program.** *Migration data Armenia.* [URL: <http://backtoarmenia.am/?hcat=85&scat=88>]

17. **Statistical Committee of Azerbaijan.** Online database.
[URL:<http://www.azstat.org/MESearch/details>]
18. **Statistical Committee of Ukraine.**
[URL:http://www.ukrcensus.gov.ua/rus/results/migration/migration_1/select_61?box=6.1W&k_t=00&botton=cens_db2]
19. **United Nations Population Division,** International Migrant Stock: The 2008 Revision. [URL <http://esa.un.org/migration/>]
20. **United Nations Statistical Division.** 2010 World Population and Housing Census Programme: [URL:<http://unstats.un.org/unsd/demographic/sources/census/censusquest.htm>]
21. **United Nations Education Scientific and Cultural Organization.** Publications.
[URL:http://www.uis.unesco.org/template/pdf/ged/2009/GED_2009_EN.pdf]
22. **United Nations High Commissioner for Refugees.** Statistical Online Population Database: Sources, Methods and Data Considerations.
[URL:<http://www.unhcr.org/statistics/STATISTICS/45c06c662.html>]
23. **United Nations High Commissioner for Refugees.** Statistical Online Population Database. [URL:www.unhcr.org/statistics/populationdatabase]
24. **U.S. Census Bureau,** Foreign Born
[URL:<http://www.census.gov/population/www/socdemo/foreign/STP-159-2000tl.html>]
25. **U.S. Department of Homeland Security,** Yearbook of Immigration Statistics. (2009).
[URL: <http://www.dhs.gov/files/statistics/publications/YrBk09NI.shtm>]
26. **World Bank,** *India Top Receiver Of Migrant Remittances In 2007, Followed By China And Mexico.*
[URL:<http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/NEWS/0,,contentMDK:21692926~pagePK:34370~piPK:34424~theSitePK:4607,00.html>]

13. Приложение. Вопросы для самоконтроля

1. Каковы основные статистические категории , которыми измеряется миграция (стр.)
2. По каким критериям определяется контингент мигрантов ?
3. В чем особенность применения критерия места рождения для оценки численности мигрантов в странах, ранее составлявших единое целое?
4. Каким образом классифицируется миграция с позиций направления переезда, времени, цели и пр.?
5. Как международные стандарты определяют долгосрочную и краткосрочную миграцию,
6. Как миграция учитывается в балансе населения?
7. Как международные стандарты определяют место постоянного, обычного проживания?
8. Что такое чистая иммиграция и чистая эмиграция?
9. Как рассчитываются основные относительные показатели миграции?
10. Перечислите основные источники данных по миграции
11. Какие вопросы, относящиеся к миграции, включаются в программу переписей населения?
12. Назовите основные административные источники данных по миграции
13. Какие данные , относящиеся к миграции, можно собирать на границе?
14. Назовите две основные группы выборочных обследований, с помощью которых можно собирать данные по миграции?
15. Какие данные по типам миграции следует иметь в каждой стране для описания и анализа миграционной ситуации.
16. Какие данные следует использовать для оценки полноты статистики эмиграции из вашей страны?
17. Какие сайты международных организаций, имеющих базы данных по миграции вы знаете?

Статистика международной миграции Практическое руководство для стран Восточной Европы и Центральной Азии

Миграция влияет на динамику населения и демографию, на этнический и религиозный состав. Говоря о миграции, мы всегда оперируем цифрами, которые помогают понять масштабы миграции и лучше увидеть, какое влияние она оказывает на страны исхода и назначения. Но всегда ли мы задумываемся над тем, как собираются эти данные, в чем отличие статистики разных стран, какие особенности присущи учету такого сложного явления как миграция?

Данное *руководство* составлено с учетом множества вопросов, являющихся существенными для производства и понимания миграционной статистики. Данное *руководство* сосредоточено на определенном контексте миграционных процессов в Восточной Европе и Центральной Азии. Оно направлено на лица интересующихся вопросами миграции или работают со статистикой миграции по роду служебных обязанностей: чиновники, статистики, ученые, представители средств массовой информации и т.д.